



国家卫健委关于确定第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构的通知

进一步提升医养结合服务智慧化水平



上海市康复辅助器具产业园、上海市浦东新区智能养老产业园揭牌仪式举办



- 1月20日上午，浦东新区在上海张江科学城，举办上海市康复辅助器具产业园（浦东新区·张江园区）、上海市浦东新区智能养老产业园揭牌仪式。上海市民政局副局长沈敏、浦东新区副区长吴强、左轶梅出席，市经信委、区科经委、区民政局、自贸区张江管理局、周浦镇、张江集团有关人员及部分企业、合作伙伴代表参加。揭牌仪式上，还举办了企业合作签约、企业捐赠仪式。揭牌仪式，标志着上海市康复辅助器具产业园、上海市浦东新区智能养老产业园的正式运行。

养老视点	4
北京推出“时间银行”，10问详解互助养老如何实现.....	4
北京：探索梯次激励鼓励广泛参与，养老服务时间银行6月启动.....	6
上海市康复辅助器具产业园、上海市浦东新区智能养老产业园揭牌仪式举办.....	6
“家床”式养老别让上海老人独享.....	7
河南养老机构严格出入管理：实行封闭管理，暂停探视.....	7
民进云南省委建议：提升老年医疗健康服务水平积极应对人口老龄化.....	7
江西：立法解决养老“三难”问题“，要像规划学校和医院一样保障养老服务用地”.....	7
广西：“老有所养”变“品质养老”硬核托起幸福“夕阳红”.....	8
广东：深圳何以成为养老金融试验场？.....	8
广东：南海养老事业实现三个跨越，服务好26万老人.....	9
广东：构建养老保险“三支柱”体系，完善三孩生育支持政策.....	9
内蒙古：加速养老服务改革提升为老服务温情.....	9
社区养老应明确服务清单.....	9
“三孩”还有顾虑？担心未来养老？各地有了新部署.....	10
向全国老年人推荐优秀出版物“扩容”至百种.....	10
专家谈我国步入中度老龄化社会：“养儿防老”观念在弱化，要加快推动“适老”制度改革.....	10
全国社会福利服务标准化技术委员会2021年年会顺利召开.....	11
工信部：将对智能网联汽车、智慧健康养老、冰雪装备等产业加大培育力度.....	11
惊人发现：这种新型养老，正在毁掉大量老人的晚年！.....	11
老龄化日益加剧，8090后的我们应该如何规划养老？.....	12
刘晓慧代表：加大养老服务专业人才多元化建设推进社区居家养老服务.....	12
政策法规	12
国家卫生健康委办公厅关于确定第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构的通知.....	13
关于《北京市养老服务时间银行实施方案(试行)》的政策解读.....	13
养老研究	14
我国社区养老服务机构和设施，已超30万个，它们生存状态如何？.....	14
人民大学教授：要把人口红利中的老年红利和性别红利充分实现出来.....	15
养老产业	15
老龄化来了！万亿养老地产市场，头部房企12年前就已布局.....	15
人口老龄化加剧，自动化装备行业迎来新契机？国内相关上市公司大盘点.....	15
养老地产	17
1500个养老床位！黄浦这个重点养老项目完成结构封顶！.....	17
社会保障	17
针对养老金按时足额发放，人社部：“家底”可观，支撑能力较强.....	17
老年说法	18
广东：广州为75周岁以上老年人免费或普惠性收费办理遗嘱公证.....	18
关于我们	19
联系我们	19

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加









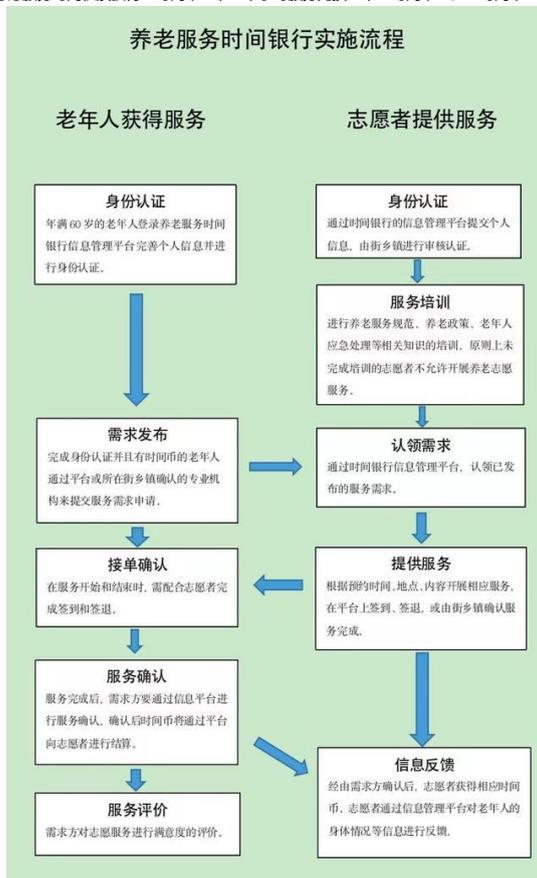



养老视点

北京推出“时间银行”，10问详解互助养老如何实现

刚刚结束不久的北京“两会”上，政府工作报告将发展“时间银行”互助养老模式作为市政府一项工作任务明确提出。两周后，相关实施方案正式对外发布，这项被认为有效缓解养老服务压力的举措，正在全市提速推出。

北京市即将在今年6月1日推出的“时间银行”，通过提供养老志愿服务时间积攒获得“时间币”，一个小时服务兑换一个“时间币”。“时间币”可用于兑换相关养老服务，积攒满一万个还可以入住公办养老机构。



依据《北京市养老服务时间银行实施方案（试行）》整理。制图/马瑾倩

“时间银行”平台即将上线

2020年第七次全国人口普查结果显示，北京市常住人口中60岁及以上人口429.9万人，占比达19.6%。到2025年，全市老年人将达到500万人，北京将进入中度人口老龄化时期。

加速老龄化催生对于养老服务的极大需求。

时间银行模式，通过为他人服务来储蓄时间，当自己需要帮助时，再从银行提取时间以获取他人服务。北京市民政局副局长李红兵介绍，养老服务时间银行目的就是鼓励和支持全社会为老年人提供志愿服务，并推动这种服务产生的资源在个人、家庭、社会间形成可持续的循环。

养老服务时间银行运行、运转的基础是信息管理平台，近期北京市民政局将发布平台微信小程序或APP，方便群众完成登录、认证、发布信息、记录时长等各项操作。

作为需求方的老年人，在登录信息管理平台完成身份认证后，只要账户里有时间币，经审核后，就可以发布养老服务需求。

作为提供服务的志愿者，在信息管理平台注册认证后，即可选择预约信息就近、就便开展有关服务，获取时间币。为保证服务真实有效，志愿者要通过信息管理平台进行签到、签出，记录服务时长。

李红兵介绍，以上操作都可在手边通过智能手机、平板电脑等设备完成。如果老年人或志愿者因自身或其他原因，不会、不便使用智能手机等设备，则可以联系街道（乡镇）确认的专业机构，通过线下方式予以操作。

60岁以后可全市通兑，时间币能转赠

相较于国内其他城市的时间银行实践情况来看，北京的志愿服务提供方范围十分广泛。

在经过培训后，满18周岁、热心公益事业、身心健康的北京市常住居民，或北京市未满18周岁的在校学生在其监护人的带领下参与养老志愿服务的，可成为志愿者并在“时间银行”建立对应个人账户，每服务1小时可获得1个时间币并存入账户，时间币在全市范围内通存通兑。

志愿者既可以在60岁以后兑换相同时长的服务供本人使用，也可以赠送给自己的爸爸妈妈、爷爷奶奶等直系亲属，让亲人享受服务。

“时间”只能换“时间”

李红兵强调，时间币不能变现、不能换资金或实物，坚持“时间”换“时间”的基本原则。

养老服务时间银行的服务内容，包括情感慰藉、协助服务、出行陪伴、文体活动、健康科普、法律援助、培训讲座、指导防范金融和网络风险等八大类服务，基本符合北京市老年群体的普适性需求。

服务类别	具体涵盖内容
情感慰藉	包括陪伴聊天及其他情感慰藉相关项目。
协助服务	协助缴费及其他协助服务相关项目：协助、陪同老年人缴纳水电气热费、有线电视费及网络缴费，手机充值和报刊订阅等服务。
出行陪伴	陪同购物：陪同老年人赴超市、菜市场等场所购物。
	陪同就医：陪同老年人赴医院、体检中心等机构，协助老年人挂号，陪同体检、就诊、取药缴费等。
文体活动	包括陪同或指导老年人开展体育健身类、文化类、手工类等活动。
健康科普	健康知识宣传：为老年人提供健康科普宣传、健康知识普及等服务。
	心理咨询：为老年人提供心理咨询服务，缓解老年人抑郁情绪、老年期焦虑、睡眠障碍等心理问题。
法律援助	法律咨询及其他法律援助相关项目：为老年人提供法律咨询服务，包括赡养、继承、监护、老年人权益保护、法律知识普及等咨询服务。
培训讲座	智能设备培训：开展网络信息技术、公共信息查询、网络社交媒体应用等基础课程培训，为老年人讲授电脑和手机上网、微信沟通、手机
	银行等使用方法。
指导防范金融和网络风险	厨艺培训：开展烹饪、烘焙等课程培训。
	防范金融诈骗：开展理财知识及金融、汇款防诈骗等宣传。
其他服务	防范网络诈骗：开展电信、中奖、网络购物防诈骗等宣传。
	其他个性化、特色类服务。各区也可探索为老年人提供居家照护、义诊等专业性服务，但提供专业性服务的志愿者应具备相应资质。

依据《北京市养老服务时间银行实施方案（试行）》整理。制图/马瑾倩

订制服务完成后，老年人可通过登录信息管理平台或联系街道（乡镇）确认的专业机构对养老志愿服务进行满意度评价，通过时间银行平台或打电话就能反馈。

针对经济困难、重度失能、失智、计划生育特殊家庭、重度残疾老年人等基本养老服务对象和高龄老年人，以及其他急需社会给予帮助的困难老年人等特殊老年人群，《实施方案》明确各区民政部门将结合各区实际情况，优先为上述特殊老年群体免费赠予一定数量的时间币，用于发布养老服务需求，兑换志愿者提供的各类服务，切实解决特殊老年群体突出的养老需求。

同时，鼓励志愿者借助公益账户为有需要的特殊老年群体捐赠时间币，实现“二次公益”。

时间银行还提出了一定的激励举措。时间志愿者通过参与时间银行养老志愿服务获得并存储的时间币达到1万个后，可在其年长衰弱或失能后，按照城乡特困人员待遇入住辖区内的公办养老机构。1万个时间币意味着1万个小时的服务时长。

李红兵介绍，这并不是唯一的激励机制，政府部门还将探索建立梯次分明的激励措施，比如积分兑换奖励、优秀志愿服务项目评选、优秀志愿服务组织评选、星级志愿者等等。“也欢迎社会各界集思广益，提供可落地、可操作的激励措施，让养老服务志愿者享受可预期、实实在在的激励和实惠。”

追问1：可兑换服务是否有“价格表”？

提及时间币概念，公众会自然联想到“购买”“定价”等概念。目前推出的时间银行实施方案，将时间币可兑换服务框定在情感慰藉、法律援助等八大类服务，这些服务的兑换价值如何确定呢？

北京市民政局局长李红兵解释，在此次实施方案中，时间是唯一的衡量价值标准。这也意味着，一个时间币兑换的服务时长为1个小时，所有服务类型均以时间为唯一计量单位，不做区分。“我们制定方案过程中也讨论过，有的专业服务或许花费时间较少，但可以解决大问题，这个服务时间能否实现价值膨胀呢？通过各方的讨论和思考，最后我们认为时间是最平等的。”

志愿服务一个小时可获一个时间币，时间币最小的存储单位是0.5个。服务时间兑换时间币的具体计算规则为：单次服务时长未达15分钟的，无法获得时间币；满15分钟没有达到45分钟的，可获0.5个时间币；满45分钟没有达到一个小时15分钟的，可获一个时间币，以此类推。

追问2：既往的志愿服务时长算不算？

此次推出的时间银行将与“志愿北京”实现数据共享和互联互通，将养老志愿服务纳入全市统一规范的志愿服务序列。今年6月1日，养老服务时间银行即正式实施，在这之前的服务时长能否纳入时间银行的兑换体系中呢？

李红兵向新京报记者介绍，养老服务时间银行只从6月1日开始发生效用，此前相关服务未设置相应机制，因此也就无从记录转换。

追问3：时间银行的参与有无户籍限制？

李红兵介绍，按照实施方案规定，服务主体的北京市常住居民都可以注册为养老服务志愿者，志愿者在60岁以后兑换相同时长的服务供本人使用。这也就意味着，本市常住居民都可以参与，没有户籍限制。

追问4：能否实现跨区域异地通兑？

目前通兑只限在北京全市范围内，可以实现跨区提供和享受服务。北京市以外范围能否实现通兑呢？李红兵透露，目前政府部门也在积极讨论和推动相应工作，“比如我们在跟天津、河北，甚至华北整个地区不断地进行相应的联系。希望在一个更大的范围内进行相应的通兑。”

追问5：其他志愿服务以后会纳入时间银行吗？

2020年3月1日起实施的《北京市志愿服务促进条例》明确规定，建立健全社区志愿服务回馈机制，支持志愿者利用参加志愿服务的工时换取一定的社区服务。目前，北京市范围内，不少社区或组织已进行了相关工作试点，例如垃圾分类等志愿服务也纳入相关概念，以后全市范围是否也会进行相应时间来源的扩展？

李红兵回应称，目前作为初期志愿服务设计，时间银行制度只聚焦于养老服务内容。“其他各类志愿服务能不能转化为时间币，这是相对开放的，未来或许可以通过实践将范围做得更广阔一些。”李红兵说。

追问6：如何看待累计一万个时间币激励机制的争议？

此次方案提出养老服务时间银行要设置激励机制，并明确了其中一种，也就是公众格外关注的，累计超过1万个时间币，可入住公办养老机构。内容发布后有网友提出，一万个时间币累计十分困难，想要享受这份优惠保障门槛高。

李红兵在19日的新闻发布会上曾作介绍，“入住公办养老机构”是参照对于城乡特困人员等群体的基本保障和基本费用，入住所在辖区的公办养老机构。

此措施的目标，一方面是为长期致力于养老志愿服务的志愿者解决晚年养老的后顾之忧；另一方面是抛砖引玉，鼓励在实践中结合实际情况，对志愿服务的价值贡献进行科学评测，探索制定更加丰富的激励措施。“这并不是唯一的激励机制。”李红兵强调。

追问7：志愿服务专业性如何保障？

在目前时间银行涵盖服务范畴中，涉及金融、法律等专业性较强的服务，如何保障这类服务的专业性？李红兵要求，“专业性服务的志愿者要具备相应资质。”

他进一步解释，提供法律咨询相关服务的，要具备基层法律服务职业资格，例如律师资格、公证员资格或者企业法律顾问资格；提供健康科普相关服务的，要具备执业医师资格或者执业助理医师资格；提供金融领域相关服务的，应该是金融机构在职的专业工作人员。

追问8：如何监管保证养老志愿服务质量？

李红兵介绍，时间银行信息管理平台将采取互联网+、大数据、人工智能等手段，精准对接供需信息，对服务采取“智能化”监管。比如，对同一志愿者在同一时间段参与多个养老志愿服务的，将进行限制，后期根据回访调查情况予以处理；对于高频双向服务、异常深夜服务、时间币频繁赠予等异常情况，将进行预警提示，并跟踪相关主体和账户。

智能化监管将持续完善，对于出现弄虚作假行为的，一经核实，将会采取一定措施，包括取消养老志愿服务信息认定和记录资格，纳入北京市养老服务机构失信名单等。

此外，对于承接全市养老服务时间银行运行的信息管理平台运营方及其工作人员，要求其提供服务过程中收集、使用的个人信息严格保密，不得泄露、篡改或者毁损，不得向他人出售或者非法提供。

追问9：养老服务风险系数高，如何保障志愿者权益？

此次推出的时间银行将与“志愿北京”实现数据共享和互联互通，纳入全市统一规范的志愿服务序列。

志愿服务组织可引导志愿者在“志愿北京”网站实名注册，并在审核通过后获得被保险人资格；对于未在“志愿北京”注册审核的，要和志愿服务组织确认人身意外保险购买情况，加强自身的安全保障。

李红兵特别提示，在时间银行信息管理平台与“志愿北京”实现信息共享的前提下，时间银行志愿者在“志愿北京”获得被保险人资格后，参加时间银行信息管理平台发布的养老志愿服务，且服务项目、地点、期间有记录的，如在服务过程中发生的意外伤害事故，将按照“志愿北京”规定的理赔流程申请理赔。

追问10：如何保障“银行”安全持续运转？

时间银行实际上是一个长期闭环制度，也就是说从提供服务到享受服务中间最长可能有几十年的延后性，如何保障这样一家“银行”持续运转的安全性问题，是不少网友提出的顾虑。

李红兵向新京报记者介绍，今年政府工作报告将“时间银行”作为市政府一项工作任务明确提出，对于其面临的风险，在事先应对和事中应对上都会做相应设计。

“用政府公信力背书，在今天发布方案底层逻辑不变基础上，未来具体措施会不断更新。服务时长永远记录在那里。为什么这套实施方案不是社会组织提出，而是由政府制定实施呢？意义也就在于此。”李红兵解释。

此外，李红兵提出，对于时间银行的日常管理、执行监管等要有资金准备，呼吁通过社会捐赠募集的方式完成多渠道的筹集，抵御时间银行的运行风险。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101671>

(来源：新京报)

北京：探索梯次激励鼓励广泛参与，养老服务时间银行6月启动

“时间银行”今年首次写入市政府工作报告，引发社会广泛关注。“时间银行”存什么？怎么存？如何兑？市民政局昨天解读《北京市养老服务时间银行实施方案（试行）》。根据方案，志愿者参与养老志愿服务可获得“时间币”，通过时间银行，未来在全市范围内兑换养老服务。

“今天存时间，明天换服务”

《北京市养老服务时间银行实施方案（试行）》由市民政局会同市财政局、团市委三部门联合出台，将于6月1日正式施行。根据方案，参与养老志愿服务积攒的时长，满60岁可以拿出来兑换养老服务。方案明确，本市将搭建统一的时间银行信息管理平台，指导各区开展人员注册、服务供给、时间储蓄与兑换工作。志愿者每服务1个小时，可获得1个“时间币”，可在全市范围内互通兑。

方案明确，养老服务时间银行的服务内容包括情感慰藉、出行陪伴、文体活动、法律援助等非专业性、非家政类且风险可控的服务内容。各区也可探索为老年人提供居家照护、义诊等专业性服务的志愿者应具备相应资质。

据了解，年满18周岁、热心公益事业、身心健康的本市常住居民均可注册成为养老服务志愿者，未满18周岁的在校学生也可在监护人的带领下参与养老服务，倡导低龄老年人、退休干部等注册为志愿者。志愿服务组织、邻里互助队可组团报名成为时间银行志愿服务组织，开展活动。

“时间银行”坚持公益属性

市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍，养老服务时间银行突出公益属性，坚持“时间换时间”的原则，“时间币”不能兑换资金或实物。

根据方案，志愿者本人或其配偶达到60周岁，且有养老服务需求时，可凭借“时间币”兑换相同时长的服务。志愿者也可将自己账户内的“时间币”赠送给直系亲属，或向平台捐赠。值得一提的是，当志愿者养老志愿服务时长达1万小时，积攒的“时间币”达1万个时，可按城乡特困人员待遇入住辖区内公办养老机构。李红兵表示，这并不是唯一激励机制，政府部门还将探索建立梯次分明的激励措施，鼓励社会各界广泛参与。

“养老服务时间银行是本市在公益互助养老模式上的创新，是为了鼓励和支持全社会为老年人提供志愿服务，并推动服务在个人、家庭、社会间形成可持续的循环。”李红兵介绍。

老年人可在线发布需求

为方便市民参与，“时间银行”信息管理平台微信小程序或APP将于近期上线。实名认证的老年人可通过平台发布需求，志愿者通过平台响应服务。“如果老年人不会使用智能手机，可联系乡镇确认的专业机构，线下操作。”李红兵介绍。

方案明确，各区民政部门可结合各区实际情况，优先为基本养老服务对象、高龄老人等特殊老年群体免费赠予一定数量的“时间币”。

据了解，“时间银行”信息管理平台还将与“志愿北京”平台实现数据共享和互联互通，将养老志愿服务纳入全市统一规范的志愿服务序列。市民在“志愿北京”网站实名注册审核通过后，可获得志愿者保险，从而让参与养老志愿服务安全有保障，消除了志愿者的后顾之忧。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101672>

(来源：北京日报)

上海市康复辅助器具产业园、上海市浦东新区智能养老产业园揭牌仪式举办

1月20日上午，浦东新区在上海张江科学城，举办上海市康复辅助器具产业园（浦东新区张江园区）、上海市浦东新区智能养老产业园揭牌仪式。上海市政协副主席沈敏、浦东新区副区长吴强、左轶梅出席，市经信委、区科经委、区民政局、自贸区张江管理局、周浦镇、张江集团有关人员及部分企业、合作伙伴代表参加。

揭牌仪式上，还举办了企业合作签约仪式、区经信委、区民政局、张江集团等合力推进，上海市民政局等有关部门给予大力支持和指导。此次揭牌的上海市康复辅助器具产业园（浦东新区张江园区）、上海市浦东新区智能养老产业园的正式运行。

养老既是大民生，也是大产业。养老产业对于扩大养老服务供给、促进养老服务消费，提升亿万老年人及其家庭幸福生活品质，以及对拉动内需、扩大就业、推动经济发展具有重要作用。一直以来，浦东新区坚持敢为人先、示范引领，不仅在养老服务体系建设的诸多方面走在全市乃至全国前列，而且在推进智慧养老、发展养老及康复辅助器具产业方面率先探索，构建了体系化推进、高质量发展的大城养老浦东样板。就在不久前，浦东新区又以高分成功入围工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会三部委联合开展评审的全国智慧健康养老示范基地。

浦东新区高度重视发展养老产业，从2020年开始筹备产业园建设，计划依托张江园区独特的区位、人才、信息、技术等方面的优势，加快推进养老及康复辅助器具产业发展，形成“一核多点”的产业布局。在这期间，区委、区政府多次召开专题会议专题研究，区经信委、区民政局、张江集团等合力推进，上海市民政局等有关部门给予大力支持和指导。此次揭牌的上海市康复辅助器具产业园（浦东新区张江园区）和上海市浦东新区智能养老产业园本着“以人为本、需求为先、创新赋能、医养结合”的发展原则，充分发挥上海、浦东、张江在新一代信息技术与医学生命科学技术领域的领先优势和丰厚积累，不断优化老年人“防、治、康、养”各环节的技术、产品与服务，推动养老产业跨学科、新生产、新生活、新交易的模式创新与深度融合，促进养老服务可及性、获得感、公平性、幸福感和精细化的提升。

截至目前，园区已集聚百度、傅利叶智能、司羿智能、微意科技、声伦医疗、绿谷制药、玛士撒拉、先施健康、优爱宝、上海国际医学中心、上海健康医学院等在内的养老产品研发、创新服务的优秀企业、机构超过百家，其中傅利叶智能、上海恩科、运动医疗等企业入选国家《智慧健康养老产品及服务推广目录》，微意科技、运动医疗、德格胜拓等企业分别获得中国老年福祉产品设计大赛金、银、铜奖，初步形成了“防、治、康、养”全生命周期的智能养老产业基础。

未来，浦东新区智能养老产业园将从“智能核、健康层、生活圈、交易链、产业化”等方面着手，加强智能养老诸如场景驱动、数据赋能、集成创新等核心能力的建设，赋能老年人健康方面的智能预防、智能监护、智能康复、智能助残等创新产品的研发和集聚，并聚焦老年慢性病等重大疾病的预防与治疗，辅助老年人生活和心理安抚等方面的家庭服务机器人、情感陪护机器人等的产品研发和集聚。依托“上海国际养老、辅具及康复医疗博览会”举办地优势，支持引导企业适老产品及服务在居家、社区、机构等场景中落地应用。加强智能养老“交易链”的建设，打造“365天永不落幕的老博会”。

园区将以张江科学城上海国际医学园区为主要承载区，同时联动陆家嘴、金桥、外高桥等浦东相关产业集聚区、相关医院、养老服务机构，构建“一核多点”的产业布局，最终打造成为中国智能养老产品、技术、服

务的策源地、创新地、中国智能养老产业展示交易功能的首选地、全球引领性的智能养老产业集聚地和输出地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101673>

(来源：新浪医药新闻)

“家床”式养老别让上海老人独享

养老问题，不仅在中国，实际上已成为很多国家面临的新课题，大家都在寻找适合自己的最优办法。就在这样的氛围里，突然看到上海媒体的一则报道，令人眼睛一亮。

报道说，上海市黄浦区老西门街道，从2019年起，开展“家床”式养老服务试点，至去年底，黄浦区“家床”已突破200张。

所谓“家床”，就是床位设在家里，却能享受养老院般照护的一种模式。老西门街道“快乐之家”养护院，推出的其中最“豪华”一款，是3名护理人员+1名护士上门服务：

上午，一名护理员到老人家服务两小时，主要是收拾房间，做好午饭。下午，另一名护理员上门，为老人推拿理疗，并做好晚饭。第三名护理员晚饭后上门，陪老人聊天，做些家务，待老人入睡后，在老人家中住下，提供夜间陪伴服务——一个晚上会起来几次看看，上厕所帮下忙，第二天早上为老人做好早餐，晨间照护，帮助洗漱，待老人吃好早饭后离开。

每周固定一天，护士会上门，为老人测血压、血糖、血常规等主要指标，记录健康档案，安排本周药物，提醒老人让子女去配药，或陪老人去复诊。

这家养护院，根据不同的服务内容和时间，有6+1服务方式可供选择。所谓6，包括生活照料、身体照护、康复训练、康复管理、药品管理、日间陪伴、协助沐浴等内容，价格最经济的是每月660元；1就是“个性化定制包”，上面说到的3名护理人员+1名护士的服务方式，就属于个性化定制，每月费用5800元。

把上海《解放日报》发布的这条信息，转发到几个老同学、老同事、老朋友圈里后，收到两种不同反映。多数人非常赞成“家床”式养老服务，希望上海的试点能早日在自己所在城市推广。尤其是家里有一位老人生病，孩子照顾不到，又不愿去养老院的老人，心情尤为迫切。也有部分人认为，这种方式好是好，只是实行起来困难很多，搞几个试点行，普遍推广难。

无论是迫切希望推广的，还是缺乏信心的，对于这种模式，多数持肯定态度。因为，这种服务模式，既能够让老人享受到养老院的照护，又可以不离家，而且考虑到了老人家庭的多种需要。经济负担还不算高，即使是“豪华”型的收费，两位老人如果都有退休金，也能够承受。这种“家床”式养老，可以说是国家对倡导的居家养老方式的一种探索。

当然，困难是有的。实施这种养老方式，除了需要多部门配合之外，我以为，主要还是上门的医护人员，服务素质是否能够到位。目前，一些已在运行的养老机构，不管公办的还是民办的，一般硬件不错，短板主要是服务人员素质。有些老人进养老院后不久又返回家里，原因也在这里。提升服务素质，当然可以通过加强培训和考核来保障。不过根据国情，这可能需要一个不短的过程。

一件新事，先搞试点，然后总结推广，是一种谨慎的态度，体现的是负责精神。搞试点的目的，是为了推广。如果搞了半天试点，最后不了了之，成了老百姓(47.650,-0.15,-0.31%)说的“死点”，那就不负责任。搞了试点，只是为了被宣传、被参观，又成了老百姓说的“盆景”，那就是糊弄人。投了不少钱，花了不少力气，最后成了“死点”或“盆景”的事，各地各领域多有发生，所以并非杞人忧天。

令人高兴的是，上海黄浦区倒是信心满满。今年他们准备再增100张床位。我相信上海城市管理的精细水平。“家床”养老，有需求，又可行，定能取得预期效果。但愿试点成功之后能跨出黄浦江，走向适合的城市，让如此美好的创意不只被上海老人独享。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101674>

(来源：快资讯)

河南养老机构严格出入管理：实行封闭管理，暂停探视

1月19日，河南省政府新闻办召开“河南省疫情防控专题第65场”新闻发布会，介绍河南省疫情防控的有关情况。

会上通报，河南全省养老机构实行老年人生活区域封闭管理，暂停亲属探视、来访咨询、业务接待、志愿服务和社会实践等活动，暂停各类聚集性活动，加强工作人员服务管理，有条件的机构安排工作人员在院内居住，直接为老年人提供护理服务的人员，换岗周期一般不低于7天，返岗前要提供48小时内核酸检测阴性证明，对因特殊公务确需进入的外来人员，必须进行实名登记，测量体温，在15日内形成记录及健康码，提供48小时内核酸检测阴性证明，并在规定区域内活动，不得进入老年人生活区域。对出现确诊病例的地区，养老机构实行全封闭管理，人员只出不进，待指挥部统一通知后，方可解除封闭。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101675>

(来源：央视网)

民进云南省委建议：提升老年医疗健康服务水平积极应对人口老龄化

云南省已进入人口老龄化快速发展阶段，发展老年医疗健康服务事业是应对老龄化的重要保障措施。当前，老年医疗健康服务缺乏法律及规划支撑，老年医疗服务能力严重不足，老年医疗健康资源投入相对不足等问题制约了老年医疗健康服务事业的发展。

民进云南省委在《关于提升云南老年医疗健康服务供给水平的提案》中建议，从法律法规层面高位推动老年健康服务体系建设，科学规范打造老年健康服务体系，建立整合型分级老年健康服务体系。支持省老年病医院建设发展，成立云南省老年健康促进会，在医学专科学校分批次设置老年医学专业、老年康复等相关专业学科，培养应用型人才、储备研究型人才。加大老年医疗健康资源的投入，将省老年病医院标准化建设项目列入发展规划。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101676>

(来源：九派健康)

江西：立法解决养老“三难”问题，要像规划学校和医院一样保障养老服务用地

为老有所养、老有所依提供有力法治保障(坚持和完善人民代表大会制度-地方立法新实践)

“强化养老服务设施规划和建设要求、推动居家社区机构协调发展和医养康养结合、健全养老服务人员培训和激励政策……”江西省第十三届人大常委会第三十四次会议审议通过《江西省养老服务条例》(以下简称《条例》)，2022年1月1日正式施行。

“《条例》立足实际，着眼未来，为促进江西省养老服务事业高质量发展画上了‘硬杠杠’。”江西省人大常委会副主任胡世忠介绍，《条例》的出台为当地推进老有所养、老有所依提供了有力法治保障。

立法解决养老“三难”问题

“‘未富先老’‘未备先老’日趋明显，近年来，江西省老龄化情况呈现出增速快、空巢化、失能失智老人多等特点。”谈及当地人口老龄化趋势，江西省民政厅养老服务处处长任新华开门见山。截至2020年底，江西人口老龄化率达16.87%，比2010年上升5.43%。

“我们把养老服务列入本届人大常委会重点关注专题，定期组织养老服务调研，找差距，摸情况。”江西省人大常委会建设委员会(以下简称社会委)副主任委员韩燕说。

“长板不长，短板太短”，任新华直言在调研中发现，江西养老服务有“三难”——用地难、用人难、用钱难。2019年底，江西省人大社会和江西省民政厅养老服务处“组队”花了两个月在省内开展密集调研。

“江西省已经达到人均养老服务用地国家标准，但出于对城市建成区土地供应紧张和经济因素等方面的考虑，不少养老机构建在了远离老人住地的偏僻地区，建得再大再好，老人也不愿意去。”任新华表示，“很多城市面临着养老用地供需矛盾。”

“里面床位空着没人住，外面老人排着大长队等着住，养老机构就是不接收”，调研中群众反映的“怪现象”引发调研组思考。

“专业护理人员不够，根本不敢接。”一些机构负责人道出了原因。

2021年，江西省养老专业护理人员不足两万人，与老年人口科学配比还存在差距。据了解，随着老龄化趋势加速，失能失智老人增多，专业护理需求也日趋多样化。

“设施短板好补，人才短板难办。江西省院校培养的养老护理人才少、层次不高，养老机构普遍存在人才招聘难、留住难的问题。”任新华介绍，《条例》对解决养老面临的“三难”问题进行了积极回应。

“要像规划学校和医院一样保障养老服务用地”

胡世忠介绍，江西省人大常委会和当地民政厅、司法厅等部门建立了常态化的沟通机制，从《条例》起草开始的各阶段都保持着密切沟通。

2021年2月至6月，江西省民政厅完成对初稿意见征求和修改，社会委提前介入立法，迅速在省内开展新一轮调研。

“立法调研既要有针对性，也要有广泛性。”江西省人大常委会法制工作委员会副主任刘永亮介绍，在这期间，一共举行了10余场座谈会、论证会，覆盖多个领域和不同人群。“《条例》的制定是一个聚焦主要问题、破解难点问题过程，必须广泛听取吸纳各方意见建议。”刘永亮说。

“要像规划学校和医院一样保障养老服务用地”，在立法工作中，这个观点引起了大家的共鸣。

老年人比重超20%的地区，人均用地标准不少于0.2平方米；按照医养结合、就近便利、相对集中、合理布局的原则进行规划；利用闲置办公用房、学校、厂房等改造建设为养老服务设施；居住区应当配套建设公益性养老服务设施；自然资源部门应当核实是否符合规划条件……刘永亮给记者逐条解读《条例》中关于设施规划与建设的部分，“保障用地、明确公益属性、明确规划验收监管部门职责，形成法律闭环，全是干货！”

针对“用人难”的问题，《条例》单列一章，从建立健全人才培养培训体系，到技能等级认定，再到给予奖励或补贴，有人形象地说，各项条款把从业人员的“头发丝”到“脚趾尖”覆盖了个遍。

“有效的”——江西省人大为这3个字较起了真。《条例》总则规定，“建立稳定、有效的经费保障机制”。而原来的表述是“建立稳定的经费保障机制”。

“别小看了这3个字，老龄化加剧，‘稳定的’经费保障以后不一定能奏效”，刘永亮说，《条例》从法律上明确“稳定的”经费投入还要是“有效的”投入。

打通农村养老服务“最后一公里”

走进江西新余渝水区特困失能老人养老服务中心，智能管理平台大屏幕上，入住老人的智能体征监测数据、护理清单列表等情况一目了然。

不久前，从镇敬老院搬来的83岁老人胡秀英在护理员的指导下做完轻康复运动，正在准备益智积木。“以后就在这里养老了！”她乐呵呵地说。

渝水区将中心城区闲置物业改造成3800平方米的养老场所，目前收住特困失能老人53名，社会失能老人52人。任新华说：“特困失能老人是弱势群体，有刚性养老需求，立法必须要体现养老服务的公益性和社会主

义制度的优越性。”

任新华介绍，原本《条例》初稿只笼统提出要“加强公办养老机构建设，没有做出具体规定。经过反复修改和讨论，为了突出对特定群体的特殊关爱，《条例》最后明确，支持特困失能老年人集中照护机构建设改造，保障经济困难的孤寡、失能、高龄、计划生育特殊家庭等老年人的服务需求。

据介绍，为打通农村养老服务“最后一公里”，近年来江西加强党建引领农村养老服务，建成农村互助养老服务设施13120个，覆盖77.6%的行政村，惠及160万老人，取得了显著成效。

江西将这一成功探索写入《条例》：将农村养老服务设施建设纳入乡村振兴战略规划，促进城乡养老服务设施均衡布局；应当利用闲置的校舍、集体用房、民房等资源，在行政村、较大自然村因地制宜发展农村互助养老服务，建立健全经费保障和运营管理制度。

“《条例》另外一大亮点就是细节满满，可执行性、可操作性强。”刘永亮表示。

《条例》第十五条规定，居住区配套建设的养老服务设施应当安排在合理位置，并安排在建筑的底层，安排在建筑二层以上的应当设置无障碍电梯；不得安排在地下层、半地下层和夹层。那么，“居住区”具体指什么？《条例》附则专门给出定义：居住区是指以居民步行五分钟可以满足其基本生活需求为原则划分的范围。刘永亮说，详细具体的规定可以让《条例》更具操作性，执行更到位。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101677>

(来源：人民日报)

广西：“老有所养”变“品质养老”硬核托起幸福“夕阳红”

建设社区医养结合服务中心、提升居家养老适老化程度……市委、市政府高度重视民生福祉，以满足老年人服务需求为导向，深入推进敬老惠民工程，通过建立和完善老年健康服务体系，提高老年人健康水平和生活质量。“三元”联动提升健康养老服务水平“把爸妈就近安顿好，我们心里就踏实了，感谢党和政府，为老百姓办了一件大实事！”正在良庆区广投颐康·金象苑社区医养结合服务中心为父母办理入院手续的张女士兴奋地说。张女士的父母年逾八旬，患有糖尿病、高血压等慢性病，且行动不便。将二老接回城里治疗和照顾后，如何更好地照料老人是张女士和弟弟一直思考的问题。了解到社区里有医养中心并进行实地查看后，姐弟俩马上为父母办理了入住手续。“父母年纪大了，需要专人护理，这里条件不错，有专业的医护人员，而且离家近，十几分钟就能到。”张女士对社区医养中心的服务和环境很满意。广投颐康·金象苑社区医养结合服务中心是我市2021年政府敬老惠民工程项目之一，集社区、机构、居家“三位一体”，设有长者食堂、娱乐活动室、日间照料中心、康复中心、长者公寓、空中花园等，可为老年人提供健康管理、预防、康复、照护、乐养等全方位康养服务。随着我市人口老龄化程度不断加深，2020年南宁市率先在全市将社区医养结合服务中心建设（以下简称社区医养中心）纳入市政府为民办实事项目，努力探索医院治疗、社区康养、居家照护服务的“医院—社区—家庭”三元联动医养结合模式。继2020年建设了11个社区医养中心后，2021年我市继续投入190万元建设了5个社区医养中心，横州市、兴宁区、西乡塘区、邕宁区、良庆区各1个。社区医养中心主要通过整合现有的基层医疗卫生和养老资源，在社区卫生服务机构增设老年照料设施，在城市养老服务中心等社区养老机构增设医务室或诊所，经过装修打造、环境提升后，建设成为集社区养老、康复理疗、医疗护理、休闲娱乐等功能于一体的社区医养结合服务机构，使老年人在家门口就能享受到专业化、个性化、便利化的医养服务，实现医疗和养老服务有机结合，更好满足老年人健康养老服务需求。目前，各社区医养中心以老年人需求为导向，围绕“基本医疗、康复保健、健康管理、生活照料、文娱体育、心理疏导、精神慰藉、助餐保洁”等内容，为居家老人、机构养老老人、出院老人等提供养老、医疗、康复、护理、文娱等多方面的延伸服务，满足大多数老年人在家养老和就近养老的愿望。2022年，我市各社区医养中心将继续开展老年文体兴趣班活动，开设老年人喜欢的声乐、舞蹈、书法、太极拳、八段锦、智能手机操作等兴趣班，进一步丰富社区老年人的精神生活。适老化改造让居家养老更舒心今年85岁高龄的蔡奶奶是一名独居低保老人，这个年纪的老年人最害怕的就是意外摔倒。2021年，南宁市将居家适老化改造项目列入为民办实事工程，并作为保障和改善民生的一项重要举措来抓。卫生间进行防滑处理、安装一字形扶手、配备淋浴椅、购置四角拐杖……一系列居家适老化改造，让蔡奶奶的小屋变得整洁、安全。“改造后，在家摔跤的概率降低了很多。”蔡奶奶连连感谢党和政府的关心。在居家适老化改造试点对象遴选中，南宁市始终聚焦特殊老年群体，在城区分散供养特困、低保、计划生育特别扶助、重点优抚、高龄等老年人家庭中遴选2000户按每户3000元补助标准实施居家适老化改造，尤其优先将分散供养特困、低保家庭老年人以及身体处于失能、残疾状态的老年人家庭纳入改造范围，保障特殊老年人家庭优先进行适老化改造，以兜底供给筑稳养老民生底线。在实施过程中，南宁市始终坚持以人为本，因地制宜地制宜，因人因户施策，经过评估认定的特殊老年人家庭可参考居家适老化改造项目和老年用品配置推荐清单，在其中7个类别30个项目中选择适合的改造项目和老年用品，民政部门则根据需求为其提供“私人定制”服务。出台系列举措打好养老服务“组合拳”第七次全国人口普查数据显示，我市常住人口数为874.16万人，其中60岁及以上人口占14.78%；65岁及以上人口占10.66%，南宁市60岁及以上、65岁及以上人口比重分别比2010年上升1.92、1.76个百分点。南宁市人口老龄化日益凸显，老年人对健康服务、居家养老的宜居化需求显得非常迫切。南宁市高度重视老年健康工作，市委把建立完善老年健康服务体系列入2020年市委重点改革任务清单，出台了一系列措施，并连续多年将敬老惠民项目列入市政府为民办实事工程推进实施。目前，南宁市各公立医疗机构已开通“无码、省时、暖心、精准、直通、智能”等6个绿色通道，落实老年人医疗服务优待政策，为老年人提供优先就诊、交费、检查、取药、住院等就医便利服务。同时，在提升老年人出行环境方面，全市新建公共建筑、城市广场和城市绿地的无障碍设施建设率实现100%，新建居住建筑的无障碍设施建设率实现100%。率先在全区将地铁、公交/BRT优待政策的年龄降至65岁，对我市65周岁（含）—69周岁（含）的老年人实施敬老优待乘车，对70岁（含）以上的老年人实施长寿优待乘车，为老年人提供安全、便利、无障碍的出行环境。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101678>

(来源：南宁日报)

广东：深圳何以成为养老金融试验场？

3小时募集资金20亿元，10天卖完80亿元，笔均20万元，全国四款养老理财两款落户深圳……在国家养老战略的大背景下，养老理财开闸放水，额度快速售罄。市场趋之若鹜的背后，也引发更多对于养老规划的思考。

热卖——有养老理财产品10天募集80亿，笔均达20万

上个月初，四家银行理财子公司的首批试点养老理财产品开始在武汉、成都、深圳、青岛四地发售，总额度400亿元的养老理财试点被认为是推进养老金融改革发展的重要举措。

南都记者梳理看到，全国这四只养老理财，两只在深圳落地，分别来自建信理财和招银理财。

换言之，深圳成为养老金融战略的试验场。但是，如果你以为大家掏的是“养老钱”或“棺材本”，那就错了。作为深圳养老理财市场的试点金融机构，招银理财首批养老试点产品“颐养睿远稳健五年封闭1号”2021年12月6日开售后，募集10天便提前结束，募集金额80亿元。

按照该机构向南都记者披露的数据，有效交易笔数共计3万次，笔均金额达20万元。“充分说明深圳这个城市在养老保障方面的供需两旺，也证明了养老理财的设计与推出恰逢其时。”相关人士如是剖析。

另一家深圳试点是建信理财。上周，南都记者在建设银行APP看到一款“安享固收类按月定开养老理财产品”赫然在列，募集期为2022年1月5日-2022年1月13日，要求最低持有5年，风险等级为R2较低风险，产品业绩比较基准为4.8%-7.0%。建信理财提醒，业绩比较基准不代表本产品的未来表现和实际收益，也不构成对本产品未来任何的收益承诺。

不过，这款养老理财目前已经无法发售。一位理财经理向南都记者表示，这个产品特别好卖，上期已经全部卖完了，主要是风险收益高，新的一期预计在下周开卖。

爆点——普惠性、长期性、稳健性，较高的业绩比较基准

在利率下探的基调下，理财产品热卖并不稀奇。但是，养老概念的金融产品从波谲不惊到风生水起，究竟有何魅力迅速走到C位？深圳热卖的背后折射了更多思考。

南都记者看到，与传统理财产品有所不同，各家银行此番首批养老理财产品的设计与销售，大多体现了“普惠性、长期性、稳健性”的特点：1元起购、较低风险等级、封闭式产品期限5年，期限相对较长，不错的收益，同时面向试点地区大众开放。

透析银行养老理财销售火爆的深层因素，富达国际北京代表处首席代表黎认为，在政府、监管机构的宣传引导下，投资者越来越意识到个人为养老做储备的重要性。作为市面上为数不多的养老金融产品，特别是基于投资者对银行的信赖性和依从度，养老银行理财产品确实更容易获得已有银行投资者的青睐和认可。

较高的业绩比较基准，同样是无可否认的“诱惑”。按照上月初4家金融机构披露的早期数据，产品业绩比较基准下限都超过5%，招银理财、建信理财推出产品的上限为8%，对投资者而言有不小的吸引力。

描摹——40岁以上客户是购买主力，甚至不乏30岁以下青年

对于深圳而言，中青年成为养老产品的主力，更值得玩味。梳理客户画像，招银理财向南都记者表示，40岁以上客户是购买主力，但其中不乏30岁以下的青年购买客户。通过养老理财配置，一方面是养老理财“未雨绸缪、未来可期”的配置理念，另一方面是长期养老规划的破冰。

深圳作为重要的养老金融试点，意义何在？从黎进一步向南都记者剖析，深圳人口的平均年龄约为33岁，是一个充满活力的城市。年青一代需要尽早为自己的养老储备做好规划。30岁群体是养老储备投资者教育的重要目标群体，再加上养老理财产品本身符合客户的需求，将投资者的生命周期和长期养老需求相匹配，将会成为年青一代养老储备的重要选择之一。

2021年《养老前景调查报告》显示，随着中国养老金第三支柱建设发展，民众的养老储备意识逐渐提高，年青一代（18岁-34岁）的储蓄率创下2018年以来新高。以深圳为代表的年轻人养老意识提高的重要推力是疫情的影响，唤醒了年轻人进行长期储备的意识，提升了储蓄积极性。

“养老理财绝对不仅是老年人客群的专属，而更倡导养老规划越早越好。”在业内人士看来，我国养老保障“三支柱”体系发展并不均匀，呈现出第一支柱基本养老保险“一枝独大”的特点，发展和完善“三支柱”的养老保障体系变得十分迫切。从这个维度上，深圳的试点，有更深远的探索意义。

实际上，在深圳这座“年轻人之城”，并非没有老龄化之忧。在去年的深圳市“两会”上，关于适老服务和养老提案不绝于耳。深圳市慈善会执行副会长房涛曾指出，深圳有120万老年人口，每平方公里就有600位长者。换言之，在平均年龄30多岁的深圳，“老有颐养”同样不太轻松。

年青一代养老意识正在不断提高，成为破解老龄化的最好解药。深圳互联网保险平台日前发布的《商业养老保险消费新趋势》显示，80后群体购买商业养老保险的比例最高，约为13.73%，这一年龄段人群投保意识和倾向相对更强，高于70后群体的12.59%，更远远高于年轻一辈。90后群体约为7.03%，但也呈快速上升趋势。

也就是说，80后、90后比老年人的养老规划前置，年轻人成为商业养老保险的投保主力军。

透视——提早25年准备费用？深圳人“防老”心态的微妙变化

“防老”心态的微妙变化，与本轮养老理财试点的热卖可谓异曲同工。慧慧的专家对此分析，由于复利因素的作用，要发挥投资的时间价值，至少要提早25年准备养老费用才比较轻松。而按照法定退休年龄，一般30岁以后就必须有意识开始实施养老规划。这也是深圳人“防老”呈现年轻化趋势的驱动内因。

政策的加持也是恰到好处。2022年1月中旬，刚刚出炉的深圳市金融业高质量发展“十四五”规划部署了重点任务与发展措施，明确提出“创新养老保险、养老信托、养老目标基金等养老金融产品，推动资产管理机构参与基本养老保险基金、企业年金、职业年金管理，提供高水平居民养老金融服务。”

顶层设计还更多。去年9月，中国人民银行发布的《中国金融稳定报告（2021）》提出，将有序扩大第三支柱投资的产品范围，将符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品都纳入第三支柱投资范围。允许银行、基金、保险等各类具备条件的金融机构发挥自身行业特点，为第三支柱提供合适的养老金融产品。与此同时，《2021中国养老金融调查报告》显示，把银行存款作为养老储蓄的人数占比达到50.81%，把养老储蓄转化为养老理财的空间还很大。当养老不再是保险的专属，打开了更大想象蓝海。

焦点——当“杂牌军”遭遇“正规军”规范化和适配性将是重要方向

当养老逐渐成为风口，金融产品的规范也势在必行。据南都记者观察，此番养老理财试点产品的一个显著特点便是规范性。此次推出的产品完全遵循中国银保监会颁布的《关于开展养老理财产品试点的通知》的规定，符合监管政策要求，不像以前一些养老理财产品，有名无实或者只是噱头。

招联金融首席研究员董希淼提醒，此前一些金融机构尝试推出一些冠以“养老”字样的金融产品，主要是一些短期的理财产品和投资工具，并不符合养老理财稳健、长期等要求。在养老理财的“正规军”面前，鱼龙混杂者能否消解瓦解，还有待检验。

与此同时，梳理目前各试点机构的理财产品细则，同质化倾向比较明显。《2021中国养老金融调查报告》显示，居民养老投资理财风险偏好趋于保守，对风险的承受程度处于较低的水平，并且渠道也较为集中，更倾向于银行存款、商业养老保险、银行理财、房产等。保守和趋同，必定导致差异化不足，千人一面。业内有识之士建议，未来应该研究零售客群数据画像，提高养老理财产品差异化和适配性将是一个重要方向，真正满足不同年龄层客户全生命周期的养老金投资需求，这才是养老规划要义。

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101679>

(来源：南方都市报)

广东：南海养老事业实现三个跨越，服务好26万老人

“孝德文化已成为南海一个非常重要的传统文化，为此我们要积极营造孝德意境。”在19日举行的“2022年南海区养老服务体系建设工作主题现场会”上，佛山市南海区委副书记、区长王勇勉励全区集中全社会力量，为养老事业，为建设富裕、现代化的新南海作出贡献。当天现场会上，国家开发银行广东分行与广东桃苑大健康产业运营有限公司完成9亿借款合同签约仪式；狮山镇委托南海经济开发区人民医院管理敬老院；启动“南海智慧养老-平台经济”协作项目成为当地养老事业三个跨越性“项目”。

根据国家统计局最新数据，老龄人口数量和占比“涨势”凸显，其中南海区户籍60岁及以上老年人口比例达到15.78%（常住60岁及以上老年人口占比9.73%），可以说南海26万老年人很需要优质的养老服务。

“金融+运营”助力南海机构养老

当天现场会上，国家开发银行广东分行与广东桃苑大健康产业运营有限公司完成9亿借款合同签约仪式，同时推动桂城街道办事处、里水镇人民政府与广东桃苑大健康有限公司项目签约仪式，将由桂城街道办事处投入1.36亿对桂城敬老院进行升级改造，新增500张养老床位，并在会上完成桂城敬老院养老综合性大楼项目开工仪式。

里水镇与广东桃苑大健康产业运营有限公司合作投资3.15亿元新建里水镇养老院，新增1200张养老床位，推动养老机构“公建民营”，探索养老机构运营新模式，深化市场化运营，吸引社会资本参与养老机构建设，充分发挥国有企业的引领作用，引导更多国企将资金投入养老事业，推动机构养老走向国有化、市场化、专业化。

“目前中心居住的老人，平均年龄达到85岁，有些人身患17种症状，我们的优势是医养结合，希望通过融资把养老事业做得更好。”广东桃苑大健康产业运营有限公司副总经理兼桃苑福利中心有限公司总经理赖灼明表示，从居住的老年人总数看，在佛山排第一位。

“我要感谢银行等各个市场主体支持政府的养老事业，毕竟从经济效益看，养老产业很难成为一个资金回报率很高、资金周转期很短的项目。”王勇指出，没有从社会效益、社会担当角度考虑，南海的养老事业走不快、走不好。

2022年全区实现养老机构医养结合全覆盖

此外，当天还完成了狮山镇人民政府委托南海经济开发区人民医院管理敬老院合作协议签约仪式，狮山镇政府会大力支持项目建设，将官窑成人学校、官窑敬老院三四层使用权移交给医院，并拟投入资金2980万元用于官窑敬老院北楼一二层、花园硬件升级改造、养老床位优化提升及建筑物外墙修缮，官窑敬老院北楼三四层医养结合病区 and 官窑成人学校康复治疗中心改造。

目前该项改造工程已启动，完成了医养结合病区、康复治疗中心以及官窑敬老院的升级改造设计，并通过立项备案。项目建成后新增医养结合床位108张、康复治疗中心面积达3000多平方米。实现资源整合，探索机构、社区、居家养老三级养老网络。

同时当地还会以托管敬老院为基础，推进社区和居家养老工作，探索镇内养老运行管理新机制，将运营管理全面纳入健康养老、分类养老的养老服务体制机制中，逐步形成医疗、康复、养老、照护一体化医养服务，打造“医、康、养、护”的服务闭环和健康生态圈，为长者提供全方位又不失个性化的“医养融合”服务。

南海区委常委、政法委书记麦绍强表示，全区各级财政累计投入超过10亿元搭建普惠型养老服务体系，拥有床位6120张，15分钟养老服务生活圈逐步成熟。“2022年全区将大力推进医养结合工作，实现养老机构医养结合100%全覆盖，2023年社区幸福院开展医养结合协议式服务率将达到100%。”

南海启动“智慧养老-平台经济”协作项目

除了在硬件设施上进行补充外，当天现场会还正式启动“南海智慧养老-平台经济”协作项目，从而加速实现构建轻资产、广覆盖、重服务、高效益的养老服务经济协作体系。促进养老服务的多元投入，南海在实现“一网三层”养老服务模式的基础上，进一步探索“事业+产业”全生态链普惠型养老服务模式。

“南海养老事业会在三个层面发力，一是机构养老层面坚持多元投入，鼓励国有企业和社会力量参与养老机构建设，提高养老机构市场化运营水平，坚持国有化、市场化、专业化等多方向发展，打造南海机构养老的标杆品牌。在社区养老层面，充分利用公共空间，积极吸纳社会机构、组织参与，以丰富的内涵打造社区养老亮丽名片，将发展社区养老与创建熟人社区相结合，形成共建共治共享养老大局。”麦绍强指出，在居家养老层面，将积极探索“南海智慧养老-平台经济”，大力引入形式多样、内容丰富的为老服务，有效提升居家养老服务数量和质量，加快推进居家养老服务社会化运营，满足不同老年人的医养康养需求。

通过上述三个层面的工作，2022年，南海区养老机构将新增1010张床位，建成20个基层社会治理养老观测点，试点建设100张家庭照护床位，“家庭照护床位”与“家庭病床”结合率达到60%，重点关注失智、全护理老人居家养老，实现服务居家老年人数量翻一番。

而为充分发挥慈善力量支持养老事业建设发展，南海区还向关杰初、吴绮兰夫妇授牌，表彰他们捐款6000万元用于支持南海养老事业和乡村振兴工作。

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101680>

(来源：九派新闻)

广东：构建养老保险“三支柱”体系，完善三孩生育支持政策

1月20日上午，广东省十三届人大五次次会议开幕。广东省代省长王伟中作政府工作报告时表示，要健全多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，落实企业职工基本养老保险全国统筹，实行失业保险基金省级统筹，推进城乡居民基本养老保险基金省级管理。稳步实施职工医保门诊共济保障机制改革，建立医疗保障待遇清单制度，推进基本医保省级统筹，深化医保支付方式改革，实现门诊特定病种跨省就医直接结算，推行住院、门诊诊疗费用线上线下一体化结算。健全社会保障待遇确定和调整机制，发展企业年金、职业年金，构建养老保险“三支柱”体系。制定“一老一小”整体解决方案，增加普惠性养老和托育服务供给，健全居家社区养老服务，推进社区公共服务设施适老化改造，完善三孩生育支持政策，建设儿童友好城市，保障妇女儿童合法权益。完善社会救助制度，稳步提高城乡低保、特困人员、残疾人等保障水平。推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101681>

(来源：每日经济新闻)

内蒙古：加速养老服务改革提升为老服务温情

为深化居家社区养老服务改革，改善全市老年人家庭生活居住环境，我市积极组织、精密部署，统筹推进乌海市养老服务改革工作。

一是完善政策支持，提供有力支撑。我市编制完成《乌海市困难老年人家庭适老化改造建设方案》，出台了《乌海市人民政府关于加快发展养老服务业进一步完善社会养老服务体系实施意见》《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《乌海市进一步推进家庭责任医生签约服务工作的实施意见》《乌海市居家养老服务管理办法》《乌海市全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《乌海市居家和社区养老服务基础设施建设及运营实施方案》《乌海市政府购买居家养老服务实施办法（试行）》等扶持保护政策，为养老服务业发展提供了有力的支撑。

二是加大机构补贴，释放建设活力。我市规定：建设市级智慧养老服务信息平台给予每年补贴50万元，新建街道养老综合服务中心给予20--40万元的建设补贴和每年5万元的运营补贴，新建社区居家养老服务站点给予10--30万元的建设补贴和每年3万元的运营补贴，新建街道中心厨房给予30万元的建设补贴和每年5万元的运营补贴，对单独设立的社区老年人助餐点给予每年2万元的运营补贴，政府对9类特困困难老年人给予每人每年400--800元的购买居家养老服务，并按照“早餐2元、午餐4元”的标准给予就餐补贴。在落实自治区对养老机构补贴的基础上，我市对新建、改建、租赁的养老机构分别给予每张床位6000元、4000元、2000元的一次性建设补贴，根据评定等级分别给予每张床位100--300元/月的运营补贴。

三是加快居家改造，温暖老人内心。我市按照构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设的的要求，实施政府为特殊困难九类老年人开展家庭适老化改造，截至2021年底，全市安排100万元资金完成200户困难老年人家庭适老化改造，每户给予补贴5000元。其中，海勃湾区已完成适老化改造任务，乌达区和海南区适老化改造正在进行中。

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101682>

(来源：九派新闻)

社区养老应明确服务清单

“由于缺少专业人才和服务场地，社区都在陆续引入养老服务第三方机构。”省人大代表、承德市双滦区元宝山街道御祥园社区书记杜向表示，目前依靠日间照料中心的社区养老，成为较为普遍的养老模式。

杜向荣代表建议，要明确社区养老服务清单。一是明确哪些服务是基本养老服务；再是设定哪些是普惠型服务，由老年人付费，运营商低偿服务；还要设定市场服务清单，这些服务费用由老年人支付。

“社区养老在保障养老服务对象基本养老服务需求的同时，更要拓展改革的细节和深度。”杜向荣代表认为，社区养老只有向着市场化迈进，向着可持续的方向优化、调整，才有可能实现良性循环。

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101683>

(来源：快资讯)

“三孩”还有顾虑？担心未来养老？各地有了新部署

各地补短板、增供给、优服务，推动托育、教育、养老领域的攻坚。

幼有所育、老有所养，“一老一小”向来都是事关千家万户的民生大事，也是涉及生育、教育、医疗等多领域的改革难事。近期，各地密集召开的省级地方两会，纷纷将“一老一小”列为年度民生保障的重点，补短板、增供给、优服务，推动托育、教育、养老领域的攻坚。

“三孩”还有后顾之忧？

支持幼儿园收2至3岁幼儿，营造育儿友好环境

按照国家统计局17日公布的数据，2021年中国的出生人口比上年减少，而出生率也有下降。

自去年中央提出实施全面三孩政策以来，如何解决政策调整之后带来的生育、养育、教育的后顾之忧，成为民众关注的焦点话题。

在近期各地公布的省级政府工作报告中，各地几乎都将落实三孩生育政策和配套措施作为2022年的重点任务之一。

例如，在三孩生育政策落地实施方面，安徽在去年新备案3岁以下婴幼儿照护服务机构469家，新增托位3.6万个。该省今年计划新建、改扩建公办幼儿园300所，支持发展普惠性民办幼儿园。

河北的政府工作报告中提到，落实三孩生育政策和配套措施，今年开展孕产妇无创产前基因免费筛查，打造160家省级婴幼儿照护服务示范机构。浙江则提出，营造育儿友好环境，全面取消社会抚养费，完善生育保险政策，优化生育休假制度，大力发展普惠性托育服务。

北京提到，今年要积极开展普惠托育服务，出台政策支持幼儿园招收2至3岁幼儿。值得一提的是，在北京的计划报告中还提到，将研究制定发放生育津贴等鼓励措施，此外，创建示范性托育机构50家，建成母婴友好医院30家。

“双减”如何减到位？

提高课堂教学质量，促教育资源优质均衡

去年以来，“双减”是牵动亿万中国孩子和家长的一个热词，在今年各地的省级地方两会上，“双减”被不少省份列到今年的施政重点中。

浙江的政府工作报告提到，去年该省落地实施“双减”政策，义务教育学校全面开展课后服务，今年该省要加强基础教育资源优质均衡供给，巩固扩大“双减”成果。重庆的政府工作报告要求，今年将巩固和扩大义务教育“双减”成果，创建国家义务教育优质均衡发展区县。

北京在计划报告中透露，2022年将新增中小学学位2万个，持续实施拓展中小学教师来源行动计划，提高课堂教学质量，推进课后服务高质量发展，巩固深化“双减”工作。

“双减”不仅是省级两会报告中的热词，还是各地代表委员讨论的热点。

浙江省政协委员、杭州市教育局副局长毛伟民表示，“双减”也是为了实现“双增”，增加孩子成长过程中，因为教育带来的快乐，增加校内和社会的其他资源来完善培养机制。

四川省政协委员、成都天府中学校校长陈东永建议，学校在作业设计的综合性、创造性、实践性上要下功夫，使作业不再只是聚焦于习题和训练，而是指向学生全面的个性塑造和创造性发展。

“银发浪潮”如何应对？

公共设施适老化改造，推行长期护理险

除了孩子，养老话题是民生话题的又一个焦点。按照国家统计局日前发布的最新数据，全国60岁及以上人口超2.67亿，其中65岁及以上人口也超过了2亿。近年来，伴随“独居”“空巢”“失能”等老年群体被舆论聚焦，如何应对“银发浪潮”成为各地不得不面对的宏大课题。

今年的省级地方两会上，不少省份将养老方面的承诺列为2022年要办的民生实事。

应对人口老龄化，重庆提出，今年要建立基本养老服务清单制度，开展家庭养老床位照护服务试点，实现城乡社区居家养老服务全覆盖。四川提出，开展普惠养老、普惠托育专项行动，推进公共基础设施适老化适小化改造。河北提出，提高退休人员基本养老金，完成3万户特困困难老年人家庭居家适老化改造。

在北京，到2025年全市老年人将达到500万人，北京将进入中度人口老龄化时期。

今年，北京的政府工作报告提到，建立街乡镇养老服务联合体运行机制，提升社区养老驿站服务质量。鼓励市场化专业机构参与提供助餐等养老服务，发展时间银行等互助养老模式，全面推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，让老年人享有幸福晚年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101684>

(来源：中国新闻网)

向全国老年人推荐优秀出版物“扩容”至百种

日前，由全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、中国出版协会主办的“2021年全国老年人推荐优秀出版物活动”进入评审阶段。

记者从活动评审委员会了解到，“2021年全国老年人推荐优秀出版物活动”首次将推荐目录由往届的50余种提升至100种，力求将更多的优秀出版物奉献给老年读者。

组委会负责人介绍，自2021年11月初启动以来，各出版单位踊跃报名，组委会共收到全国363家出版单位申报的参评出版物1380种，为历届参评最多。经对申报单位出版资质及规定出版范围、申报出版物导向及印装质量等进行审核、查验，共有346家出版单位申报的1265种出版物符合申报资质。在复评和终审阶段，将由数十位来自文化出版、老龄产业、全民阅读推广等领域的专家对符合资质的报送图书进行审定，最终评出人文历史、文学艺术、养生保健、生活休闲及其它4类，共计100种入围图书，入围图书将在2022年北京图书订货会上发布。

组委会负责人说，老年阅读是全民阅读的重要组成部分。为进一步丰富老年人精神文化生活，提升推荐活动质量，相比较往届，今年推荐活动进一步“提质扩容”，不仅首次将推荐目录由50余种“扩容”至100种，还进一步提升评审质量，采取“一一审两评”的机制，邀请专家学者以及老年阅读推广人多轮次、多人次的评审，严把评审关。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101685>

(来源：中国经济网)

专家谈我国步入中度老龄化社会：“养儿防老”观念在弱化，要加快推动

“适老”制度改革

国家统计局最新数据显示，从年龄构成看，2021年60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口20056万人，占全国人口的14.2%。

而据第七次全国人口普查数据，2020年，我国65岁及以上老年人口达1.9亿人，占总人口的13.5%。“2021年是我国65岁及以上人口占比第一次超过14%，中国老龄化加深速度超出预期，按照国际标准，我国应该是中等程度的老龄化水平，但距超级老龄化还有一段时间。”北京大学社会学系教授陆杰华对央广网记者表示。

中国已进入人口学意义上的“老龄社会”

北京大学人口研究所教授穆光宗在接受央广网记者采访时表示，65岁及以上老年人口占比达到14%，这意味着中国进入人口学意义的“老龄社会”，14%这是一个具有标志性的数据，是从老龄化社会跨入老龄社会的节点。

穆光宗解释说，一年增加0.5个百分点，这不仅仅是比例的上升，而且显示了一个新的社会转型阶段，这就是中国迈入了老龄社会。而老龄化水平的提升，意味着老年人口的增加，同时也伴随着老龄问题的增加和复杂化。

陆杰华认为，从今年开始，我国人口老龄化速度会更快。因为1962年后，我国进入了一个人口出生高峰期，意味着，2022年起我国即将迎来退休高峰期，未来中国将持续面对老龄化带来的挑战。

“随着人口结构进入老龄社会，会带来社会经济形态发生相应变化，就是进入了老龄社会的社会形态。”复旦大学社会发展与公共政策学院教授任远指出，中国老龄化进入新阶段，人口红利逐渐减少，不过人口质量红利在上升，各方举措也将逐步解决养老压力。他认为，“老龄化有很多正面意义”。

传统的养儿防老模式逐渐在弱化

如今，不少“90后”甚至“00后”开始着手养老规划，2021年由中国老年学和老年医学学会老龄金融分会等发布的《中国城市养老服务需求报告》显示，九成“80后”已有自己的养老规划。而随着一些“80后”“90后”生育意愿逐渐下降，一些人也开始投资、理财为养老“储值”。

陆杰华觉得，现在传统的“养儿防老”模式逐渐在弱化，父辈观念也相应改变，都进一步影响了年轻人的生育观。“年轻人有养老焦虑正常，现在一些‘70后’父母，也就是独生子女的父母，已经认识到‘养儿未必防老’。”陆杰华强调，未来养老模式是多元化的，政府为养老兜底，家庭还是养老的第一责任人。

任远认为，与老龄社会相适应的社会形态的制度和生产方式的改革，需要加以构建和完善。当前需要加快积极应对人口老龄化国家战略的实施。“特别是2022年到2035年，我国将经历非常快速的人口老龄化，就需要加快相关制度改革和社会建设，这个任务已经很迫切地摆在我们面前了。”他说。

陆杰华建议，还需要采取更多措施积极应对老年人口数量和比重的过快增长，包括养老资源配置以及其他“适老”制度的改革。

记者关注到，2022年1月10日，国家发展改革委、住房和城乡建设部等21个部门印发《“十四五”公共服务规划》(以下简称《规划》)，民政部养老服务司负责人李邦华介绍，在普惠性养老服务方面，《规划》强调政府要支持增加供给，提出要发展集中管理运营的社区养老服务网络，推动形成15分钟养老服务圈；同时，提出落实新建城区居住(小)区人均不少于0.1平方米配建养老服务设施的要求。提高护理型床位占比，开展养老服务人才培训提升行动，逐步提高老年人的福利水平。

呼吁更多关注流动人口公共服务改革迫在眉睫

“一直以来大家对出生人口和老龄人口关注的比较多，我觉得此次公布的数据中流动人口值得更多关注，”陆杰华说，我国有3.85亿流动人口，凸显了当今中国高流动性的显著特征，因此，人口自然增长率、人口年龄结构和人口分离人口的变动不可忽视。

任远分析，此次发布的人口数据显示，城镇常住人口91425万人，比上年末增加1205万人；乡村常住人口49835万人，减少1157万人。城镇人口占全国人口比重(城镇化率)为64.72%，比上年末提高0.83个百分点。“城镇化水平继续明显提高，再次验证了七普表明我国正经历快速的城镇化发展。”他说。

而城镇化水平在持续提高，与之相关联，我国的人口分离数量和流动人口数量，也在继续提高。任远认为，这进一步说明，在经济社会发展过程中，随着经济活性的提高，人口流动性将进一步提高。在人口的迅速城镇化和大规模迁移流动过程中，需要进一步完善迁移和流动相关的社会政策和制度建设，包括完成户籍制度的改革，加强流动人口及其家庭的社会政策改革等。

任远还呼吁，要更多关注流动人口，因此，户籍制度及公共服务改革迫在眉睫。“流动人口数量的增多，也表现出户籍制度和人口流动不能完全协调适应的情况。一方面意味着需要进一步加快户籍制度的改革，特别是特大城市的户籍制度改革；另一方面也应该意识到，不是所有流动人口都希望得到所在地的户籍。”因此，他建议，需要加快流出地的土地制度改革，这有利于制度上支持人口迁移流动和构建城乡发展的良好关系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101686>

(来源：央广网)

全国社会福利服务标准化技术委员会2021年年会顺利召开

2022年1月11日，全国社会福利服务标准化技术委员会(以下简称标委会)组织召开了标委会2021年年会。因疫情防控需要，会议以网络视频形式召开。市场监督管理总局标准技术司、民政部政策法规司、民政部养老服务司相关领导、标委会全体委员、标准起草组及标委会秘书处50余人参加会议。

会议前半程由民政部养老服务司司长、标委会主任委员俞建良主持。市场监督管理总局标准技术司服务业处处长柳成洋、民政部政策法规司法制三处处长李威出席会议并讲话。柳成洋对标委会过去一年工作进展和取得的显著成效表示肯定并提出改进方向和建议，同时还重点解读了《国家标准发展纲要》，建议标委会今后工作要以落实《纲要》为主线。以《纲要》部署的5项专项行动之一“养老和家政标准化专项行动”工作为重点方向。李威肯定了标委会过去一年的工作成果，对标委会积极配合养老服务司、政策法规司工作，不断优化养老服务标准化体系框架表示感谢，并对标委会新一年工作提出希望。民政部养老服务司副司长、标委会副秘书长李邦华出席会议并通报了《养老服务司社会福利中心全国社会福利服务标准化技术委员会标准化工作协作规则》的主要考虑和重点内容。民政部社会福利中心党委书记、标委会秘书长甄炳亮作了2021年度工作报告，同时说明2022年主要工作方向、重点。俞建良作总结讲话，他希望标委会未来工作中要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实《国家标准发展纲要》，抓紧补齐短板，加快工作节奏，提高工作质量，进一步完善标委会工作机制，提前谋划好标委会换届工作，满足国家标准发展需要、养老服务发展需要，更好地促进养老服务行业高质量发展。

会议后半程由标委会委员国家标准《老年人能力评估规范》、《居家养老上门服务规范》进行审议修改。最后，李邦华副秘书长对标准讨论进行了总结。在总结中对起草组下一步工作方向和工作任务目标提出明确要求，要求起草组结合快速发展的养老服务实际，高效推进后续工作，为推动养老服务高质量发展，发挥标准的技术支撑作用。民政部养老服务司李永新副司长及养老服务司相关业务处室人员参加了会议。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=101690>

(来源：民政部门户网站)

工信部：将对智能网联汽车、智慧健康养老、冰雪装备等产业加大培育力度

据中国网1月20日消息，工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长罗俊杰在今日举行的发布会上表示，工信部将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，在抓好疫情防控和继续落实好已出台政策措施的基础上，根据新情况新变化，会同相关部门从财税金融、保供稳价、支持中小企业发展等方面，推出更加有力有效的政策举措，做好预调微调和跨周期调节，打好工业稳增长“组合拳”“连环招”，全力以赴推动一季度工业经济平稳发展，为稳定经济大盘发挥好“压舱石”的作用。

具体有以下几方面的工作：

一是着力提振制造业投资。发挥投资对稳定经济增长的关键带动作用，抓紧启动实施国家“十四五”规划及工业和信息化领域“十四五”规划重大工程行动。工信部还将会同相关部门和地方政府建立重大项目调动服务机制。同时要加强对产融合作，鼓励支持企业加大投入，引导金融机构加大对企业数字化、绿色化改造的支持力度。

二是积极引导扩大消费需求。抓住春节、元宵等传统佳节消费旺季契机，激发国内超大规模市场优势，深挖居民消费潜力，深入实施“三品”战略，促进信息消费升级，对智能网联汽车、智慧健康养老、冰雪装备等产业加大培育力度。扩大新能源汽车消费，鼓励有条件的地方开展绿色智能家电、绿色建材下乡活动。

三是做好能源要素保障协调。精准打通产业链供应链堵点卡点，着力解决企业“缺芯”“缺柜”“缺工”等问题，加强能源、物流、用工等要素保障协调，优先保障重点产业链供应链稳定运行，特别是要着力解决汽车等领域芯片短缺问题，畅通关键零部件供应渠道。

四是加速发挥新动能引擎作用。以传统产业数字化智能化转型和做大做强新兴产业激发经济发展新动能，完善多层次工业互联网平台体系，深化5G、千兆光网在制造、矿山、能源、农业、交通等领域融合应用，助力产业数字化转型。积极拓展虚拟现实、智慧健康养老产品应用，培育大数据、人工智能、车联网等新兴产业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=101691>

(来源：上海证券报)

惊人发现：这种新型养老，正在毁掉大量老人的晚年！

“妈！洗碗了！”

你能想象，这是一个教授吃完饭后对自己80岁母亲说的什么话？“世上怎么有这样的不孝子！”

事实并非如此，洗碗是教授每天给母亲“特地安排”的。

教授对自己的学生这样解释：“母亲即使老了，但在她眼里，儿子永远需要她的帮忙。让她洗碗，她就会感到被需要，一整天就会过得充实。”

深以为然。很多人都知道要孝敬老人，但却矫枉过正。把老人当成没有自理能力，需要年轻人包办一切的，以为只要给老人吃得好，满足生活物质和安全的需求，就是最大的孝顺。

殊不知，这种“废物式”养老，其实是对老人生活的一种绑架。

我们欠缺的，是和年龄对抗的自由

一直以来，尊老都是我国传统美德。

年轻人对待老人，要保护，要孝敬，要给他们让座；儿女们对待老父母，要让他们“享福”，不让他们做饭、洗碗，做家务。

初心是好的，但行为上，往往容易矫枉过正。形成一种老人就是“老朽”，没有自理能力，需要年轻人包办一切的偏见。

以为只要给老人吃得好，满足生活物质和安全的需求，让他们安度余生，就是最大的孝敬。却不曾想，这种“废物式”养老，不仅会加速衰老，更是对他们最大的羞辱。

随着物质生活提高，绝大部分老人，生活是能够自理的。

他们欠缺的，是和年龄对抗的自由。

要知道，老人最大的痛，是服老。

假设一个人能活到80岁，从退休算起，还有20-30年的时间。如果什么都不干，就是等死，将是多么残酷的事情！

尤其是空巢老人、留守老人，失偶、失独、失能老人。

孤独感会让他们产生厌世情绪，甚至伤及身体健康。美国芝加哥大学有研究表明：长期孤独，会使早死风险增加14%。

如果对老人的孝敬只是靠给钱、买东西，一味提供物质，而忽视心理需求，只会加速他们死亡。

但可悲的是，当老人对新鲜事物产生兴趣，向年轻人讨教，不少人会表现出不耐烦情绪：

“知道这个干啥呀？”

“好好带孙子就行。”

“说了你也不懂。”

“你都这么大岁数了，学不会的。”

简单几句话，就割断了他们与社会的联系。这样的生活，怎么会有奔头、有意义？

在日本有一种护理理念：自立支援。就是让老人能做的事情自己尽量去做去，做不到，护理员提供支持和支援，帮助他们做到。

对大多数人来说，“有作为”才会有“快乐”。老人也是一样，他们也有自由意愿，有归属、尊重和自我实现的需求。这些方面与年轻人无异。

所以，我们要打破社会对老人的固有认知，充分尊重他们的各种选择自由。

部分老人需要的不是让座，是尊重

我相信大家之前都听说过这样的新闻，某某老人在胸前印了一个LED的牌子，上面写着“我不需要让座”。

他想告诉所有人，自己没有老，只是一个满头白发的“壮小伙子”。

很多人认为在什么样的场合都一定要给老年人让座，但是我们应该真正的咨询一下老年人的意见，很多老年人身体是非常强壮的，他们认为他们需要更多的是尊重而不是让座，他们觉得自己的身体特别的好，平时是可以站着的，根本不需要被区别对待。

其实在很多老年人的心里面，他们是愿意跟老年轻人打交道，希望自己跟年轻人处于一个互相理解互相平等的地位，平时能够互相尊重。

80多岁婆婆即兴蒙古舞，精神矍铄颇有韵味了，值得点赞♥♥♥

3条建议，送给不愿被“废物式”

养老绑架的老人们：

不要轻易给自己设限

人老了真的就什么都不能做了吗？

不尽然。

年龄无法定义你，只有你自己可以！

90岁的袁隆平，84岁的钟南山，依然在热爱的工作岗位上奋斗。沃克森夏纳曾言：50岁时，你开始厌倦世界；60岁时，却是世界厌倦了你。

一个人真正老去，不是因为他年纪大了，而是因为他内心承认自己老了。被局限的，从来都是思维，而不是年龄。

不管活到什么年纪，都要保持一份热爱；不设限的人生，才能活得精彩。

不要活成子女的附属品

“儿孙自有儿孙福，莫为儿孙做马牛”，父母和孩子是独立的两个个体，不应该相互捆绑。赵朴初先生说过：“父母的家永远是孩子的家，子女的家从来不是父母的家。生孩子是任务，养孩子是义务，靠孩子是错误。”

凡事都围着儿女转，不仅自己活的不舒心，有时还会惹儿女嫌弃。

为儿女操劳了一辈子，到老了也该拥有自己的人生，彼此成全，不要活成子女的附属品。

不要被“废物式”养老绑架

俞敏洪曾说：年龄越大的人越固执。

老人晚年要想幸福，离不开一个清醒、明事理的头脑。选择好适合自己的养老方式，才是晚年幸福的保证。

孩子们忙于工作，你可以和志趣相投的老友们，开启抱团养老的同居生活。

觉得哪都不去没意思，你可以旅行养老，将以前想去的地方全部去个遍。

为什么非要在儿女养老里局限呢，靠自己也可以活出晚年的精彩。

2条建议，送给不想“废物式”

养家中老人的年轻人：

不要过度尊老，过度孝敬

平时当自己父母年纪大的时候，我们都不愿意让自己的父母在劳作做一些家务，认为他们已经非常辛苦了，想让他们休息一下，在家里面不管是洗衣、做饭还是出去遛狗，都不愿意让自己的父母辛苦，都会想要自己去替代。

其实我们想要孝敬父母的这个心是非常好的，但是，在孝敬父母方面，如果过度的话，对于老年人来说影响也非常不好。长此以往的话，就很容易给人一种老年人就是没有自理能力，需要年轻人全权包办的感觉。

所以，我们平时在孝敬老人的时候，不但要满足一些他们的物质需要，对于他们心理上的需要也一定要了解一下，不要进行一些废物性的养老。毕竟对于老年人而言，真正老的那一刻，就是他们感觉自己真的老了的那一瞬间。

最重要的是，如果我们平时把老年人的生活全部包办之后，就会使老年人失去生活的乐趣，还会导致他们感觉自己对这个社会没有任何的价值，容易使他们产生厌世的心理，对于他们的身体健康来说影响是非常大的。

要让老人老有所为，而不是晒太阳

老年人在上了年纪之后他们会退休，在这个时候，他们的时间是非常多的，很多老年人他们也是非常新潮的，希望跟上社会的潮流。

在这种情况下，他们会学习各种各样的新鲜事物，很多情况下我们年轻人都不理解，认为他们上了年纪只需要安心心的养老就可以了，对于这些完全不需要了解。其实并不是这样的，如果上了年纪之后什么也不干，那么我们不是就只能等死了，这是多么可怕的事情。

所以，我们平时一定要教自己的父母了解一些新鲜的事情，学习一些新鲜的事物，这样他们才会有些归属感，才会有一种自我价值实现的感觉，才会感觉生活特别的快乐，才能够真正的活的年轻，活的自在。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101687>

(来源：情感私话)

老龄化日益加剧，8090后的我们应该如何规划养老？

导语：随着老龄化趋势加剧，近年来，养老话题俨然已经成为备受全社会关注的热点话题之一。然而，养老话题可不仅仅适用于老年人，对于80后、90后来讲，也是一个不容回避的命题，那么，年轻人该如何做好养老规划呢？

近日，国家统计局发布，2021年末全国人口(包括31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口，不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员)141260万人，比上年末仅增加48万人，人口自然增长率仅为0.34‰，而2020年自然人口增长率为1.45‰。

人口增长已明显放缓，老龄化，少子化的时代已加速赶来。

同时，我们再看一组数据。

截止到2020年，我们的养老金支出51301亿，养老金收入44375亿，养老金结余48316亿，支出和收入之间的轧差7000亿。

养老金收入和养老金结余都是从2018年开始进入拐点，这个数据和人口数据是紧密相关的。

按照世界银行的数据，我们的劳动力人口在2017年进入定点。2018年拐头向下加速下降趋势。也就是说可以交社保的人口基数在变少，但由于人口平均年龄是不断增长的，所以到8090退休时，养老金虽然仍会发放，但也仅能保证基本生存。

然而，现在的工作生活压力大，晚婚、晚育、少子化情况也较为突出。过去的养儿防老模式，也已经不再适合。

在这样的趋势下，如果你还想要老年生活多姿多彩，那么年轻时就应该未雨绸缪提前做好养老规划。

但也有人会说，年轻人的宝妈养老都还在探索中，现在就讨论8090后的养老实在是杞人忧天的过滤了。应该考虑的是如何解决父母的养老问题。其实不然，父母老了，年轻人也到了相对安逸的阶段，可以照顾一下父母，让父母可以安享晚年。但也应该多为自己的以后的老年生活多做考虑。

如果有条件，可由企业给自己购买企业年金或者职业年金，那么这样的一份待遇就相当于补充养老金的待遇，但是如果企业无法提供年金。我们就应该规划为自己购买一份补充性的商业养老保险以补充自己基本养老保险的不足。

除了以上外，我们一定要想办法做一些财富积累：

- 1、可以持续产生现金流的来源（房子出租获得的收入就是个人的经营性现金流）。
- 2、守正出奇，鸡蛋不要放在一个篮子里。稳中求变。
- 3、重视定期的存款。
- 4、想办法排除消费主义的干扰，尊重物品，物尽其用。

当然，还有最重要的一点，就是在年轻时，要注重身心健康，不得过度透支身体。多锻炼，保持乐观的生活态度。要知道，健康的身体才是养老的必要条件。

这样我们才能做到，老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101688>

(来源：小丸子西西)

刘晓慧代表：加大养老服务专业人才多元化建设推进社区居家养老服务

#2022河北聚焦#【刘晓慧代表：加大养老服务专业人才多元化建设推进社区居家养老服务】随着国家老龄化程度地不断加深，老有所养问题已越来越受到社会各界的关注，尤其独生子女家庭，往往顾此失彼。而大多数老人更愿意选择在熟悉的环境中养老，因此加强和发展社区居家养老服务将是顺势而为。省人大代表，张家口中交建设有限公司党委副书记、纪委书记、副总经理刘晓慧表示，当前社区居家养老普遍存在很多不足，社区养老的扶持政策不清晰，社会投入意愿不强，政府购买居家养老服务机制及配套法规还不健全。同时，养老软硬件基础设施不足，社区面向老年人提供服务的设施少、规模小、功能单一，无法满足老年人急需的送餐助餐、精神慰藉、康复护理等普遍需求，社区养老服务人才缺乏，服务受限。对此，刘晓慧建议，整合社区养老资源，在现有基础上拓展社区工作职能，加强对社区养老服务的协调、监督功能；探讨社区养老服务专业路径，在社区养老服务机构中引入专职社工，提升服务质量，让老人日常生活中得到专业化、人性化的照顾。同时，重视社区养老服务人才培养。刘晓慧表示，随着养老市场的需求日益增多，养老服务专业人才需求逐渐多元化，养老人才更加偏向于医疗护理方向，建议加大养老服务专业人才多元化建设，加大养老服务从业人员的培训力度，或聘请一些退休的医疗医护人员等，开设一些老年护理、心里咨询课程等，更贴近老年人养老需求。此外，刘晓慧还建议，形成多元化投资发展体系。适当加大对社区养老的资金投入比例，出台系列优惠补贴政策，采取政府购买服务等方式，发挥杠杆作用，激发社会资本投入积极性。并且，社区养老服务设施可根据老年人的实际承受能力和服务需求，形成不同档次的服务标准，实行有偿、低偿和无偿服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101689>

(来源：快资讯)

政策法规

国家卫生健康委办公厅关于确定第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

为贯彻落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》和全国老龄工作会议精神，进一步提升医养结合服务智能化水平，根据《智慧健康养老产业发展行动计划（2021-2025年）》《关于开展老龄健康医养结合远程协同服务试点工作的通知》《关于扩大老龄健康医养结合远程协同服务试点的通知》等要求，在各省省级卫生健康委推荐和国家远程医疗与互联网医学中心（项目办公室）遴选基础上，确定北京市西城区展览路国投健康养老照料中心（医务室）等346家医养结合机构作为第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构。

各地卫生健康委要加强对上述试点机构的监督指导，督促其严格按照《互联网诊疗管理办法（试行）》等远程医疗服务有关规定开展服务，规范服务行为，保障服务质量和安全。注重效果评价和总结宣传，及时协调解决试点工作中遇到的困难和问题，确保试点工作顺利推进。我委将适时组织调研和评估。

联系人：老龄健康司 史晓蓓、曹群

联系电话：010-62030764、62030676

附件：第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构名单

国家卫生健康委办公厅

2021年12月29日

（来源：老龄健康司）

<http://www.cn99.com/Detail/index.html?id=459&aid=101692>

关于《北京市养老服务时间银行实施方案(试行)》的政策解读

为深入贯彻落实《关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)和《北京市志愿服务促进条例》、《关于加快推进养老服务发展的实施方案》(京政办发〔2020〕17号)，大力发展互助养老和志愿服务，扩大养老服务社会参与，探索建立养老服务时间银行机制，现将有关情况说明如下：

一、文件的背景依据

2019年，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)，提出大力培养养老志愿者队伍，加快建立志愿服务记录制度，积极探索“学生社区志愿服务学分”、“时间银行”等做法，保护志愿者合法权益。2020年，市政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的实施方案》，提出要建立养老服务时间储蓄体系。2020年3月1日起实施的《北京市志愿服务促进条例》提出，建立健全社区志愿服务回馈机制，支持志愿者利用参加志愿服务的工时换取一定的社区服务。志愿服务组织可以通过服务积分、时间储蓄及会员互助等方式，激励本组织志愿者参与志愿服务活动。同时，市民政局委托专业社会组织在西城区大栅栏街道、海淀区呼家楼街道、怀柔区渤海镇六渡河村开展养老志愿服务时间储蓄试点。目前，南京、上海、青岛等地均在积极推进养老服务时间银行制度。推进养老服务时间银行制度，不仅有助于保护养老志愿者合法权益，也有助于激发养老志愿者积极性、促进志愿服务和互助养老，缓解养老服务队伍供给不足问题。

二、制定过程

2021年以来，在总结本市养老志愿服务时间储蓄试点经验基础上，结合南京、上海等外省市经验做法，我们起草了《北京市养老服务时间银行实施方案(试行)》(征求意见稿)。期间，通过召开座谈会、征求意见会、研讨会、书面征求意见等方式，广泛征求了市政协、团市委、市财政局、各区民政局、基层代表、中华志愿者协会及市老年志愿者协会等方面的意见。市民政局两次召开养老工作调度会，专题研究养老服务时间银行实施方案，提出了具体要求。根据局领导指示精神和各方反馈意见，最终形成了《北京市养老服务时间银行实施方案(试行)》(审议稿)。

三、主要内容

《实施方案》共分总体安排、重点任务、保障措施三部分。

(一)总体安排。总体安排中明确了养老服务时间银行开展的原则和建设目标，坚持公益性、互助性、激励性、持续性原则，按照“今天存时间、明天换服务”的思路，鼓励志愿者为老年人提供养老服务，按照一定规则记录、储存服务时间，在年老需要时可以提取时间换取服务。

(二)建立养老服务时间银行管理体系。

构建市、区、街道(乡镇)三级养老服务时间银行管理体系。市民政局负责牵头制定本市养老服务时间银行运行标准，统一搭建时间银行信息管理平台，指导各区开展工作。各区民政局负责制定本区养老服务时间银行实施细则或方案，明确具体落地方案及激励机制，统筹辖区内政府、社会和市场资源，规范开展养老服务时间银行工作。各区可采取政府购买服务方式，委托专业行业协会或其他有经验的社会组织承接养老服务时间银行的统筹协调、组织发动、宣传培训等工作。街道(乡镇)负责具体组织实施工作，依托养老服务机构、居(村)委会、党群服务中心、社会工作服务站等资源设立时间银行服务站。可采取政府购买服务的方式，委托社会工作机构、专业行业协会等社会组织具体执行服务站相关工作。农村地区应与邻里互助养老服务点相结合。养老志愿服务组织与所在街道办事处(乡镇人民政府)、社区居(村)委会、养老服务机构等进行对接，根据老年人实际需要，设计和开展形式多样的养老志愿服务，并依法依规做好志愿者招募和相关管理工作。

(三)明确服务主体与服务内容。

1.《实施办法》中明确了养老服务时间银行志愿者条件，广泛鼓励在京常住公民注册成为志愿者。未满18周岁的在校学生参与时间银行服务的，应由其监护人提出服务申请，并在其监护人带领下参与服务。

《实施办法》提出，志愿者应通过申请并经培训后提供养老志愿服务，一般由居(村)委会或志愿服务组织审核并按就近原则组织开展服务。考虑到养老志愿服务的服务对象老年人群有其特殊性，养老志愿服务具有一定专业性，因此志愿者需经过申请及养老服务相关知识培训方可参与。同时，考虑到养老志愿服务对于服务的长期性、稳定性有一定要求，因此，提出按照就近原则进行服务。符合条件的在京常住居民可登录时间银行信息管理平台(以下简称“信息管理平台”)提交志愿者身份认证申请，也可向所属志愿服务组织或常住地街道(乡镇)确认的专业机构提交申请，由相关工作人员协助完成志愿者身份认证。在信息管理平台完成身份认证的志愿者，才可报名参加时间银行养老志愿服务。

鼓励和支持国家机关、企业事业单位、人民团体、社会组织、在京高校等成立志愿服务队、开展养老志愿服务。志愿服务队既可为社会老年人提供服务，也可针对本单位退休职工提供养老志愿服务。

支持深耕社区的企业发挥专业优势，组织员工开展社区养老志愿服务。在开展养老志愿服务时，应严格遵守养老志愿服务相关要求，不得在服务过程中推销、兜售本企业相关产品。

鼓励从事家庭照护的家政服务人员、失能老年人直系亲属成为时间银行志愿者。其中从事家庭照护的家政服务人员作为时间银行志愿者参与养老志愿服务的，计入时间银行服务时间；在其工作时间提供有偿服务的，不计入时间银行服务时间。失能老年人直系亲属履行老年人家属照护义务的，不计入时间银行服务时间；作为时间银行志愿者，为社会老年人提供养老志愿服务的，计入时间银行服务时间。

2.《实施方案》中明确了养老服务时间银行的服务对象条件，主要是年满60周岁的老年人群体。符合服务对象条件的老年人将由民政部门统一完成信息管理平台服务对象身份认证，个人可登录信息管理平台进行查询。如满足服务对象条件，但未在信息管理平台完成服务对象身份认证，可向常住地街道(乡镇)确认的专业机构提出申请，由相关工作人员审核身份信息后，在信息管理平台完成身份认证。

《实施方案》提出，各区结合实际，优先为经济困难、重度失能、失智、计划生育特殊家庭、重度残疾老年人等基本养老服务对象、高龄老年人，以及其他急需社会给予帮助的困难老年人免费赠予一定数量的时间币。时间币是时间银行平台服务时间的度量工具和流通载体，具有发放、存储、兑换、赠予等功能属性。在信息管理平台完成身份认证并持有时间币的服务对象，才可在信息管理平台发布养老服务需求。考虑到《实施方案》中所提到的基本养老服务对象、年满80岁的高龄老年人等群体的养老服务需求更加突出，因此，由各区结合实际情况免费赠予一定数量时间币，赠予的时间币可用于在信息管理平台发布养老服务需求。

3.《实施方案》中明确了养老服务时间银行的内容，主要分为八大类别。总体来说，时间银行作为养老服务体系中的辅助性组成部分，原则上以非专业性、非营利类、风险可控的服务内容为主。同时，结合实际情况，考虑到当前老年人群对于健康科普、法律咨询、防金融诈骗等服务的实际需求，将相关服务纳入时间银行服务类别。《实施方案》中规定，提供专业性服务的志愿者应具备相应资质。其中，提供法律咨询相关服务的，应具备基层法律服务工作者执业资格或律师资格、公证员资格和企业法律顾问资格；提供健康科普相关服务的，应具备执业医师资格或执业助理医师资格；提供金融领域相关服务的，应为金融机构在职工作人员。

根据服务地点的不同，养老服务可分为上门服务和在养老服务机构提供服务。上门服务主要包括情感慰藉、协助服务、出行陪伴，在养老服务机构提供的服务主要包括文体活动、健康科普、法律援助、培训讲座、指导防范金融和网络风险。

考虑到养老服务时间银行开展过程中，老年人的需求多种多样，《实施方案》对大项分类和具体小项进行了规定。除此之外，分别增加了“其他相关项目”“其他服务”的内容，为各区开展更多个性化、特色类的服务提供空间。各区可结合实际，明确具体服务内容，根据工作推进情况的不断深入，服务内容也会不断的优化。

(四)完善养老志愿服务实施流程。

《实施方案》中明确了养老服务时间银行的实施流程。

1.需求发布。在信息管理平台完成服务对象身份认证，并拥有时间币的老年人可以发布养老服务需求，考虑到部分老年人没有智能手机、不会使用智能手机等设备或因身体原因无法自行发布养老服务需求，老年人及其家属可联系街道(乡镇)确认的专业机构，通过线下方式予以操作。经工作人员审核，确保需求信息真实有效后，将服务需求在信息管理平台进行发布。

2.志愿者培训。志愿者开展养老志愿服务前，应按照《北京市志愿服务促进条例》有关规定，应采取线下或通过信息管理平台培训视频等方式，参加志愿服务通用知识、养老服务相关知识培训。原则上，未完成相关培训的志愿者不允许开展养老志愿服务。

3.服务提供。志愿者在信息管理平台选择可提供的养老志愿服务，并根据预约信息按时前往服务地点开展服务。志愿者应通过信息管理平台，在服务开始、结束时进行服务签到、签出，准确记录服务时间。如志愿者因无智能手机等原因无法通过信息管理平台进行服务签到、签出，可与所属志愿服务组织、街道(乡镇)确认的专业机构联系，由工作人员对实际服务时间进行确认后，协助志愿者在信息管理平台记录服务时间。

4.服务评价。为保障时间银行养老服务质量和服务对象权益，建立养老服务时间银行评价体系。老年人可登录信息管理平台或与街道(乡镇)确认的专业机构联系，对养老志愿服务进行满意度评价。

(五)规范养老服务时间记录管理。

1.服务记录。时间银行一般以1个小时为一个服务时间单位，以时间币的方式进行记录储蓄，即1个小时等于1个时间币。时间币最小计量单位为0.5时间币，单次服务时长未达15分钟无法获得时间币，满15分钟未达45分钟可获得0.5时间币，满45分钟未达1小时15分钟可获得1时间币，以此类推。时间币将根据实际服务时间进行记录，实际服务时间将计入个人总服务时长。

例如：王某在信息管理平台上发布需求，招募志愿者陪同其到体检机构进行体检，预计时间1个小时。张某报名养老志愿服务，并在约定时间到达约定地点提供服务，实际服务时间为1小时20分钟。在服务确认后，信息管理平台根据实际服务时间1小时20分钟结算时间币，即按照1.5时间币由王某账户划转至张某账户，并将1小时20分钟累计计入王某总服务时长。

2.服务记录查询与证明开具。所有志愿者可通过志愿服务组织、信息管理平台等多种渠道查询养老志愿服务信息，并可通过信息管理平台打印本人养老志愿服务记录证明。

3.服务时间兑换。《实施方案》中明确志愿者拥有的时间币可用于兑换服务、赠予直系亲属或向平台捐赠。其中，用于兑换服务的，需在本人达到60周岁并完成信息管理平台服务对象认证后，可在信息管理平台发布需求，享受其他志愿者提供的养老志愿服务；用于赠予直系亲属的，该直系亲属须在信息管理平台完成服务对象身份认证；向平台捐赠的时间币，将由民政系统管理，用于需要帮助的特殊老年人群体。

《实施方案》中明确时间币不兑换资金或实物。时间银行坚持时间换时间的基本原则，时间币用于记录服务时间，只能用来兑换服务，不可兑换资金或实物。

为在全市范围内实现养老志愿服务资源统筹，时间币在本市行政区域内可跨区域兑换服务。例如，服务对象张某居住地为西城区大栅栏街道，其发布的服务需求，已在平台完成志愿者认证的志愿者均可报名服务，无论其认证区域是否为西城区。

4.激励机制。为激发志愿者参与养老服务时间银行的积极性，为养老服务时间银行可持续推进提供人力保障，各区可结合实际，制定本区养老服务时间银行激励措施，给予志愿者一定非物质性的激励或优待措施。

《实施方案》中提到对于通过养老服务时间银行提供志愿服务的时间币，经专业第三方机构审核认定后达到1万个及以上的服务对象，待其年长衰弱或失能后，按照城乡特困人员待遇申请入住辖区内的公办养老机构。需明确的是，上述时间币总量不包括政府或他人赠予的时间币。例如：魏某(81岁)，退休后积极参加时间银行养老志愿服务，近期因突发疾病无法自理，需要入住养老机构。其账户中存储时间币共计15113个，其中，因其满足高龄老年人条件，政府赠予时间币共计35个，直系亲属赠予23个，通过提供养老志愿服务获取的时间币15055个，满足相关条件，可申请入住辖区公办养老机构。

(六)搭建养老服务时间银行信息管理系统。

为实现养老服务时间银行数据和信息的流通、交换，并对相关主体、服务流程实施全程智能化管理，将搭建全市统筹管理、权威统一的养老服务时间银行信息管理系统，并通过公开招聘方式确定养老服务时间银行信息管理平台。各区已试点的时间银行信息系统需与市养老服务时间银行信息管理系统实现数据互通。

考虑到“志愿北京”对于全市志愿服务信息统一管理需要，时间银行信息管理系统将与“志愿北京”实现数据共享和互联互通，时间银行信息管理平台中志愿者个人信息、服务信息将与“志愿北京”平台共享。

(七)关于保障措施。

一是强化组织领导职责。各区应结合本地实际，研究制定本区实施细则或方案，在试点基础上稳步推进养老服务时间银行工作。可探索采取社会捐赠、募集等方式多渠道筹集养老服务时间银行活动资金或探索设立养老服务时间银行专项基金，用于应对时间银行运行风险，或为符合条件的养老服务对象发放一定数量时间币支持兑换服务。

二是加强运行保障。明确各区应为志愿者开展养老志愿服务提供必要的安全、医疗、场地条件支持。志愿服务组织应当为志愿者参与养老志愿服务提供安全卫生条件，应事先为志愿者购买人身意外保险。可引导志愿者在“志愿北京”网站实名注册并在审核通过后领取志愿者保险；对于未在“志愿北京”注册审核的，由志愿服务组织为其购买人身意外保险，加强志愿者参与志愿服务的安全保障。需要明确的是，在时间银行信息管理平台与“志愿北京”实现信息共享的前提下，时间银行志愿者在“志愿北京”获得被保险人资格后，参加时间银行信息管理平台发布的养老志愿服务，且服务项目、地点、期间有记录的，如在服务过程中发生的意外伤害事故，将按照“志愿北京”规定的理赔流程申请理赔。

三是规范教育培训。民政部门编制养老服务时间银行应知应会知识手册，组织志愿者开展知识和技能培训，促进养老志愿服务规范化运行。

四是开展宣传引导。各区应建立养老志愿服务信息定期统计制度，根据实际情况对表现优秀的服务站、志愿团队和志愿者进行表彰；并在审核通过后领取志愿者保险；对于未在“志愿北京”注册审核的，由志愿服务组织为其购买人身意外保险，加强志愿者参与志愿服务的安全保障。加强宣传引导，及时总结经验做法、宣传优秀典型案例。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=101693>

(来源：北京市民政局)

养老研究

我国社区养老服务机构和设施，已超30万个，它们生存状态如何？

“90个城市里的七成社区周边没有配养老设施。”近期发布的《清华城市健康指数2021》指出，在我国许多城市社区，养老设施是明显的短板。

一面是社区缺乏养老设施，一面是已建成的养老机构大门紧锁、形同虚设；一面是政府出台政策鼓励新建，一面是已建机构经营困难、纷纷倒闭。想象中的蓝海，为何却在实践中成了困局？各方跑马圈地之后，如何让这些社区养老服务机构活下去，也许才是真正需要思考的问题。（摘编自《法治周末》《北京晚报》《大河报》《北京商报》）

经营困难：北京80%养老驿站亏损

根据民政部公开的最新数据，目前我国社区养老服务机构和设施已经超过30万个。这些社区养老机构的生存状态如何？从北京养老驿站的现状可以窥见一斑。

近年来，随着北京市对养老事业的重视，北京养老事业发展迅速。自2016年《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》颁布以来，北京养老驿站发展进入跑马圈地的状态。“目前，全市建成超过1000家社区养老服务驿站。但驿站的建设规模、功能发挥、效益情况等还不完善。有专家分析，有80%以上的社区养老服务驿站入不敷出，有的甚至关门了。”中国老年学和老年医学学会会长刘维林表示。

位于北京市海淀区田村路的玉海园，是北京市西部最大的综合型社区之一，全国首家“社区一老一小试点工程”落户于此。2018年4月，玉海园开始筹备工作，历时两年，玉海园社区健康服务中心终于完工。可出乎意料的是，光环加身的玉海园社区健康服务中心，仅试水了3个月就被迫停止营业。中国老龄事业发展基金会敬老志愿者工作委员会办公室主任李伟透露，除了受疫情影响外，更重要的是，该项目面临资金、人才、资源等多重压力。

位于北京市丰台区丰台街道的前泥洼社区养老服务驿站是北京市2021年第一批公示的社区养老服务驿站之一。如果在平常的工作日来到这家驿站，往往会看到三五个老年人在一间多功能室内进行理发及按摩的景象。但前泥洼驿站也有在小微空间内办不了的事，那就是养老助餐。多位居住在周边的老年人都表示，目前没能在这个家门口的驿站内吃上热乎饭。同样位于北京市丰台区的丰西社区养老服务驿站，给出的养老助餐解决方案是“靠集团提供配餐”。不过，驿站从业者表示，老年餐需求旺盛，但也只是为驿站引来流量，许多时候“卖一份餐还要赔上几元钱”。

让一家养老驿站活下来，需要多少钱？北京一家驿站负责人算了一笔账，把水电、供暖、人力成本、活动费都算上，一年至少需要20万元。理想状态下，日客流量要达到七八十人，才能养活一家驿站。这样一笔账，还是在“政府无偿提供设施”的扶持基础上算出来的。而根据北京市社会福利服务管理平台数据，去年1月到8月，全市有241家养老驿站服务流量显示为零，另有157家驿站的服务流量低于100人次。

形同虚设：开了就关，大门紧锁

在北京以外的很多城市，这些社区养老服务机构大多被称作老年日间照料中心、社区养老服务中心等。因为身处社区，它们又被称为“社区老人的第二个家”。然而，有媒体记者在走访中却发现，不少日间照料中心在建成后却大门紧锁，成为摆设。

日前，在山东德州盐店口社区的佰利金湖湾小区，不少老年人冒着严寒在小区内健身、散步，而位于小区北门的一间日间照料中心却无人问津。这间日间照料中心大门紧锁，透过玻璃可以看到简单的娱乐设施和桌椅被陈列在一楼大厅。盐店口社区工作人员称，日间照料中心关门系多方面原因造成，“已荒废六七年了”。

在山东德州新湖街道办事处南关社区，已建成的老人日间照料中心也名存实亡。中心漆黑一片，空无一人。根据德州民政部门要求，老年日间照料中心除了为老年人提供休闲娱乐场所之外，还应为社区内自理老年人、半自理老年人提供膳食供应、个人照料和保健康复，但这些职能对于社区而言却难以实现。据了解，目前南关社区60岁以上的老人有一千多人，要想为这些老人提供日间照料，所要投入的人力、物力、财力并不是一个社区所能承担得起的。

除此之外，记者通过网络搜索德州市的日间照料中心发现，一些地图上所标注的照料中心都已不再经营。

对此，山东省德州市民政局党组书记、局长李淑华说，老年日间照料中心关门的核心原因就是运转经费问题，“下一步要加大工作力度，争取各方面的支持，让闲置的日间照料中心真正运转起来”。

人才流失：有创始人离开养老行业

“除了资金外，人才是社区养老行业面临的最突出问题。”河北唐山市颐和居家养老服务中心总经理王双志表示，现在政府在资金和政策支持方面比以前到位了很多，而管理人才以及养老护理员的缺失，制约着社区养老机构的发展。“养老服务行业留不住人是养老圈共识，但在社区养老机构，这一问题尤为突出。”

“有的社区根本招不到人来负责。”在山东青岛从事社区养老服务工作5年的肖楚国（化名）表示，当地政府当初投资建设了不少日间照料中心，最初都是委托社区居委会运营。但是社区工作琐碎繁多，居委会很难抽调专门的工作人员去做日间照料。在人手缺乏的情况下，往往只能由社区书记或社区主任去肩负管理运营中心的责任，他们本身就有众多行政事务，对于照料中心只能起到大致的指导作用，具体事务由社区工作人员管理。而社区工作人员对服务对象和服务理念缺乏专业化认知，也不具备养老、护理以及运营方面的专业知识，这导致社区日间照料中心管理不够精细化和科学化。“没有专人负责，没有专业管理知识，不少社区日间照料中心都难逃关门命运。”

肖楚国还分析称，社区老年人社会组织的发展规模也对社区养老行业有着很大的影响。如果老年人社会组织发展不够强大，相关负责人不能在实际上发挥作用，就没法给日间照料中心提供有力的支撑，日间照料中心吸引志愿者服务的力度也会明显不足。

肖楚国透露，因为试水受挫，很多社区养老机构创始人纷纷切换赛道，离开了养老服务行业，这也导致大量专业人才的流失，“很多同行选择转行，都属无奈之举”。

突围破局：社区养老机构何去何从

“做社区养老多少都得有点情怀。就目前来看，整个产业的链条，包括产业布局还不是太成熟，还处于一个探索阶段。”北京市国资公司旗下北京诚和敬驿站养老服务有限公司运营部负责人纪伟说。

有不愿具名的业内学者表示，为了让现有的社区养老机构活下去，各地政府应制定具体的支持政策。在这方面，北京已在行动。2022年1月1日起，《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》正式实施。在该办法中，首次明确解答了养老驿站“怎么生存”的基本问题。办法中明确，只要驿站履行好政府赋予的基本养老服务责任（包括每周入户探访一次老人，每月为老人安排一次理发，提供养老服务政策咨询服务、代缴咨询，对老年人的紧急呼叫第一时间响应），就能基本实现可持续运营。纪伟说，作为养老服务企业的运营人员，他可以感觉到北京市政府此次的决心。

刘维林则表示，社区养老机构目前面临的困难，原因是多方面的。社区养老机构需要满足居家老年人的就餐、精神文化、紧急救助等需求。但现在，就餐需求很大程度上没有得到满足，医疗卫生需求满足度更低，精神文化、紧急救助的功能也没跟上。“这样一来，自身的‘造血功能’肯定不足。”

“想要持续运营，就要把准小区老人的需求。”山西运城福康华荣养老服务服务中心负责人王祺说。在调研基础上，中心推出了居家养老、旅居康养、医疗健康、教育培训、文化创意、有机种植、特色食品供应等服务，目前服务覆盖人群1.6万余人，“既满足老人的文化需求、社交需求，也满足了他们的消费需求”。

北京某养老驿站连锁集团负责人也表示，未来将根据老年人的需求推出康复治疗、老年旅居、社区大集、老年用品和辅具销售等服务。“最起码要做到，1/3的收入由衍生服务提供。”
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101694>

(来源：快乐金龄)

人民大学教授：要把人口红利中的老年红利和性别红利充分实现出来

出生人口走低是否说明我国人口红利正在缩小或者消失？我国人口红利从数量走向质量的路还有多远，应该如何促进这样的转化？

在国家卫生健康委2022年首场例行新闻发布会上，中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健教授表示，从人口学的角度，认为人口红利是和人口年龄结构的变化密切相关，所以某种意义上，也可以把人口红利叫做“结构红利”。人口的年龄结构可以分为三块，中间的一块是劳动年龄人口，另外是少儿人口，还有老年人口。所以，在人口转变过程中，一方面生育率下降使得少儿人口的比例大幅度下降，同时老年人口比例原来没有那么高，就造成了中间劳动年龄人口的占比特别高的局面。这个局面叫做人口红利机会窗口期，是一个机会窗口，不一定真正能够成为红利。改革开放以后，中国充分抓住了人口红利机会窗口期，收获了人口红利，也促进了中国社会经济的迅速发展。

如何来判断未来的走势？宋健表示，现在的出生人口下降，实际上在0-14岁少儿人口这块比例还会继续下降，同时老年人口比例上升迅速。中国目前仍然处在人口红利的机会窗口期，但是这个窗口期即将关闭。未来我们要把结构红利转为更长期的质量红利，要充分挖掘人口中的老年人口、女性人口，要把人口红利中的老年红利和性别红利充分实现出来。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101695>

(来源：澎湃新闻)

养老产业

老龄化来了！万亿养老地产市场，头部房企12年前就已布局

解决养老问题迫在眉睫

“养老”问题的解决越来越迫切。

2022年1月18日，国家统计局最新数据显示，2021年末全国人口（包括31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口，不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员）14.13亿人，比上年末增加48万人。

回顾近十年的数据，中国出生人口数量明显呈现下行趋势。国家统计局数据显示，2011-2015年，出生人口均在1600万之上。而2019年，出生人口骤降至1465万人；2020年则出现大幅度下降，当年出生人口仅为1200万；2021年继续下探至1062万人，同比减少138万人。

新出生人口的不断减少，意味着解决养老问题迫在眉睫。2021年11月24日，中共中央、国务院曾发布《关于加强新时代老龄工作的意见》，将老龄事业发展纳入统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。

事实上，住房保障措施是有效应对人口老龄化中极其重要的一环。多年来，房企积极布局养老相关产业，逐渐形成了以传统开发模式、专业机构运营模式、社区养老服务模式为主的养老地产新业态。

万亿蓝海市场

新生儿不断走低的背后，是我国目前老龄化程度较为严峻的事实；而在这严峻现状的背后，是房企切入“养老地产”这一细分赛道的契机。

国家统计局最新数据显示，截至2021年年末，我国60岁及以上人口2.67亿人，占全国人口的18.9%，较2010年上升5.64个百分点。其中65岁及以上人口2亿人，占全国人口的14.2%。

有专家预测，到2050年前后，中国老年人口将达到4.87亿的峰值，占总人口的34.9%，意味着几乎每3个人中就有一个超过60岁的老年人。

根据1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》确定的划分标准，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，则意味着这个国家或地区进入老龄化。1982年维也纳老龄问题世界大会，确定60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%，意味着这个国家或地区进入严重老龄化。

我国已经进入深度老龄化，而急速增长的老龄人口也同时带来了万亿的市场规模。中国社科院发布的《中国养老产业发展白皮书》数据显示，到2030年，中国养老产业的规模将达到13万亿元。

巨大的市场潜力令房企们看到了一种新的可能性，同时，资金、拿地、社区运营方面的优势也成为了房企切入养老行业的推手。于是，头部房企纷纷将触角伸至养老领域。

万科是国内较早涉足养老领域的房企。2010年12月，万科宣布首个养老地产项目将以配建形式在北京昌平区推出，从此正式进入老龄化住宅开发运营领域。

2013年9月，国务院下发的《关于加快发展养老服务业的若干意见（国发〔2013〕35号）》提出，2020年要全面建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。这一政策的颁布，被行业内看做是养老产业的发展契机。

据第一财经报道，此后的6年里，养老政策的发布迎来高峰期。有统计显示，这段时期仅中央级的养老文件就有130余个，包括产业政策、土地政策、金融政策等八个方面，填补了过去的空白。

基于广阔的市场前景以及政策支持，诸多房企陆续开始布局。如保利发布居家、社区、机构“三位一体”养老战略，成立首个医养结合型长期照护机构北京西山和顺康；远洋首个养老产品“禧董茂”在北京落地，主要打造CLRC长者社区、CB老年公寓、CC照料中心三条产品线，目前在8个城市拥有近30家项目。

根据克而瑞统计，截至2021年5月15日，百强房企中涉足康养产业投资已有68家，百强房企外另有48家主流房企同样涉足康养产业领域。

经过多年发展，养老产业早已形成了不同的商业模式，分别为护理类模式、康复类模式、医养类模式、地产类模式、保险类模式、政府类模式和运营类模式七大类。

而地产类模式中，又分为三种模式，即传统开发模式、专业机构运营模式、社区养老服务模式。

“早期以房地产传统开发模式为主，将小区包装为养老小区进行开发销售，实际上还是卖房。”景晖智库首席经济学家胡景晖告诉时代周报记者，随后房企们又基于现实情况，开始拿地建养老院，主要是卖床位+提供服务。

为此，居家、社区养老成为众多房企角逐的领域。“主要基于物业管理提供养老的配套设施，如日间托老所、社区进行看护照料等。”胡景晖说道。

盈利问题亟待解决

尽管房企入局养老赛道多年，但时至今日，房企+养老仍未形成成熟的盈利模式。

《2021中国养老与康养产业发展报告》显示，在其样本调查中，有61%的企业表示尚未形成有效盈利机制。而构成报告样本的这些企业中，有35%的房地产开发企业、34%的物业服务企业。

对于存在盈利瓶颈的原因，上述报告指出，一则是投入成本较高，如配套设施、维护费用与折旧摊销、人工费用、融资成本等方面的投入远高于普通住宅；二则养老地产主要通过租赁和提供服务等长期运营方式获得收益，资本回收周期长。这导致盈利模式不清晰，尤其是与房地产业务高利润、快周转有一定差距。

万科集团董事长郁亮曾在2017年万科业绩会上公开表示：“目前万科在全国的养老项目都没赚钱。养老业务刚发芽，前期试错阶段我们可以不挣钱，甚至可以亏本，但一定要突破过去做地产的思维和习惯。”

据保利内部人士介绍，保利目前在全国七大片区在营在建养老机构项目逾50家，布局近万张床位。尽管如此，但养老机构受到体量偏小、服务业天然利润偏低的制约，保利依然面临着营收天花板的问题。

“事实上，房企除了最初通过卖包装后的养老房外，其余的两种模式基本不盈利，尤其是拿地建养老院这一模式。”在胡景晖看来，除非持有运营到20年以后，现金流转正，再考虑折旧摊销，最终可能会盈利。

同时，某知名研究院分析师表示，目前养老地产还存在着养老需求量大和养老机构空置率高这一矛盾，“看似是矛盾的，实际是供需错配。原来许多养老产品对老人的需求理解程度不深，所以养老行业目前算是刚刚起步，都是摸着石头过河。”

以位于杭州良渚文化村的万科随园嘉树为例，该项目为适老型项目，以出售使用权的方式运作，首度面世便获得了市场认可，旗下护理院开业一年实现100%入住。但就万科此后的复盘来看，其主力消费人群多为40多岁的壮年人群。

“我们本来是作为一个试点，市场反映还不错，但是有一点出乎意料，买的都不是老人，都是为自己10年后养老准备的。房子是卖出去了，但养老业务试点工作并没有像预期一样开展起来。”郁亮接受媒体采访时表示。

不过，胡景晖亦认为，我国养老产业已正式步入黄金期，“等70后成为养老主力军，那个时候就是养老产业能够盈利的时候了。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101696>

(来源：时代周报)

人口老龄化加剧，自动化装备行业迎来新契机？国内相关上市公司大盘点

1月17日，在国务院新闻办举行的2021年国民经济运行情况新闻发布会上，国家统计局局长宁吉喆表示，2021年末全国人口（包括31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口，不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员）14.1260万人，比上年末增加48万人。

2021年全年出生人口1062万人，人口出生率为7.52‰；死亡人口1014万人，人口死亡率为7.18‰；人口自然增长率为0.34‰。

从性别构成看，男性人口72311万人，女性人口68949万人，总人口性别比为104.88（以女性为100）。

从年龄构成看，16-59岁的劳动年龄人口88222万人，占全国人口的比重为62.5%；60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口20056万人，占全国人口的14.2%。

从城乡构成看，城镇常住人口91425万人，比上年末增加1205万人；乡村常住人口49835万人，减少1157万人；城镇人口占全国人口比重（城镇化率）为64.72%，比上年末提高0.83个百分点。

全国人口分户人口（即居住地和户口登记地不在同一个乡镇街道且离开户口登记地半年以上的人口）50429万人，比上年末增加1153万人；其中流动人口38467万人，比上年末增加885万人。

国家统计局此前曾发布2020年的出生人口为1200万人，这意味着，2021年的出生人口又比上年下降了138万人。

而梳理近十年的年度出生人口数字，中国出生人口数量下行的趋势越来越明显。按照国家统计局发布的数据，2011-2015年，中国的年出生人口数都在1600万之上。2016年，全面两孩政策实施，当年出生人口达到

1786万人。2017年的出生人口达到1723万人。不过，2018年之后，全面两孩政策实施后的生育势能就已经基本释放，当年出生人口降至1523万人。2019年中国的出生人口下降到1465万人。2020年则出现较大幅度下降，当年出生人口为1200万。

数据一出，中国“老龄化”占比持续上升等热点话题，引起了各界广泛关注。

一起来看下联合国定义的老齡化社会标准：传统标准，一个地区60岁以上老人达到总人口的10%。新标准，规定65岁以上老人占总人口的7%，即该地区视为进入老齡化社会。

可以看到，无论是传统标准还是新标准，本次统计数据都表明：我们现在处于轻度老齡化社会。

增长率放缓，老齡化加速，这种变化，带来的最直接影响就是劳动力人口的减少和社会养老压力的加大。

增长率放缓、老齡化加速、带来用工慌

以前的招聘现场，都是工人排排站，等着老板来挑。然而，现在却反了过来。眼下，工人挑老板，这样的招工场景正在各个制造厂上演。从“老板挑员工”到“员工挑老板”，可谓是风水轮流转。

制造业用工慌话题也是屡谈不止，在人力资源和社会保障部发布的2021年第一季度全国招聘大于求职“最缺工”的100个职业排行中显示，制造业岗位当前存在较大的用工缺口，在新进排行的29个职业中，有20个与制造业直接相关，占比近七成。

而且，《制造业人才发展规划指南》还显示，到2025年，该缺口或将达到2985.7万人，将近3000万人，同时，缺口率也将接近50%。足见，制造业多么的缺人。

越来越多的年轻人不再愿意从事单调重复的车间工作，制造企业普遍面临用工难，即便月薪达到上万元很可能也招不来一个技术工人。

如今经济之下，年轻人的就业机会在逐渐增加，越来越多的年轻人不愿做工人，这也是“用工荒”产生的最主要原因。

此前，人社部就发布过2021年新新增的18个新职业，有二手车经纪人、调饮师、汽车救援员等。而且，自互联网兴起以来，我国还诞生了许多新行业，例如互联网、电商、自媒体等；同时，也诞生了不少的新职业，像是外卖员、网约车司机、网络主播等等。

早些年的时候，没学历、没技能的人们只能选择去打工，而工厂就是大家唯一的选择，可如今各类新行业诞生，年轻人的机会以及选择都变得更多了，同样不需要学历，大家能做的工作也更多了。

做工人不再是许多人唯一可选的工作，同样不需要学历的工作也有不少，年轻人怎么会去工厂工作呢？

综上所述，造成“用工荒”的主要原因就是劳动人口减少、工厂要求“苛刻”、年轻人就业选择增加。除此之外，其实工作枯燥单一、待遇不高、工作不稳定等原因，都是许多年轻人不愿去的原因。

那么机器人会是用工荒解决之道吗？

中国人口的老齡化和劳动力成本升高，未来会是工业机器人发展的长期支撑吗？先来看，用工慌问题，制造企业招工越来越难，对于企业来说一般面临两个选择：一是提高工资，二是利用工业机器人或自动化技术升级减轻及人工成本压力。

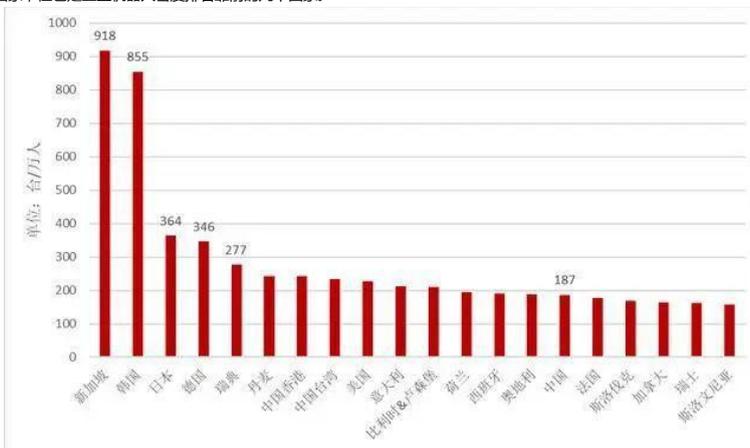
国内制造业平均工资不断提升，且单纯的提高工资已经对当下的年轻人毫无吸引力。随着人口红利逐渐消失，原材料等各种成本上涨，适龄劳动力人口占比逐年下降，以自动化设备代替人工的需求十分迫切。

再来看老齡化问题，在麻省理工学院（MIT）应用经济学教授DaronAcemoglu、波士顿大学PascualRestrepo的一项研究中表明，1993年~2014年期间，对机器人投资最高的国家是老齡化进程最快的国家。

数据结果来看，老齡化速率每提高10个百分点，每1000名工人对应的机器人数量就增加0.9个。

对比一些同样出生率低的老齡化国家，例如日本，为应对人口老齡化，一是运用工业机器人填补劳动力的人口空缺，二是运用服务机器人为有服务需求的老年人提供服务。

在IFR发布的2019年全球国家与地区制造业工业机器人密度数据中显示：新加坡（918台/万人）、韩国（855台/万人）和日本（364台/万人）为前三名，中国则以187台/万人排在第15位，仍有非常大的上升空间。诸如韩国、新加坡和德国这些国家均为老齡化国家，但也是工业机器人密度排名靠前的几个国家。



数据来源：IFR，东莞证券研究所

除了老齡化问题，同时，我国劳动力单位成本也有所上升，我国制造业职工平均工资从2012年的41,650元增加到2018年的72,088元。不断上升的劳动力成本逐渐消除了国内制造业的成本优势，长期以来主要依赖资源要素投入、规模扩大的粗放型发展模式难以延续。在这样的背景下，为了减少人口红利减少的影响，降低人力成本，提高生产效率和精密密度，制造业对自动化装备的投入和改善可能会进一步加速。

工业机器人的生产技术、成本足够诱人吗？

老齡化、招工难、人力成本增加的背景下，再次让更多的企业开始考虑机器人换人、自动化升级，但很多中小企业在考虑当中更多了一份担心，工厂购入设备需要资金，机器人划得来吗？

首先来看，很多中小企业并没有将机器人部署到他们的运营中的原因是似乎没有训练有素的能够使用和维护它们的工人，也就无法最大化投资回报率。

除此之外，除了机器人本身要花钱，招聘懂得工业机器人编程、维护的专业人员也是一笔支出。这些因素都会让中小企业负责人觉得总投资太大。

那么，与人力相比工业机器人的成本和效率到底如何？也有人对此提出不同的看法：现在全球范围内人力成本依旧廉价且高效。如果企业选择转移生产地，例如一些劳动密集型的外资企业将产业转移至越南、柬埔寨等劳动力成本低廉的地区。当地的生产成本低于工业机器人的运行成本，那公司为什么还要选择工业机器人代替廉价的人工呢？

不过，对于这一问题，也有人给出了反驳。

“以前客户决定购买机器人设备，主要考虑的是人员替代成本的计算，但是从去年的疫情开始，越来越多的企业开始意识到自动化在应对突发状况时的价值。”某机器人公司员工说道。

“机器人的成本没有预期那么高。每台机器人的纯成本在2万元到七八万元不等，按照一台机器人替代一名工人计算，半年到一年就能赚回成本。”某公司技术负责人对媒体表示。

关于工业机器人成本下降明显，在之前的深圳工业展中，就有某厂家明码标价——含税8500元/套（备注：代理价格，需要至少购买10套，而且只包含机器人本体，并不包含夹具、治具等其他配件）。

还有一种新型业务模式也在试图降低投资成本，“机器人即服务（RaaS）”业务模式降低了用户通过机器人实现自动化的门槛，客户不需要对硬件进行投资，所以公司不需要有固定资金、固定成本，也不需要专门的机器人操作员。

近年来，随着新兴产业的蓬勃发展，我国工业自动化控制技术、产业和应用得到了很大的发展，促进了我国工业自动化市场的规模扩大。数据显示，2019年，中国工业自动化行业市场规模达到1895亿元，比去年同期增长1.61%。预计2021年我国工业自动化行业市场规模将达到1976亿元，2022年更将达到2087亿元。

国内工业自动化行业企业众多，经营规模、经营利润呈“金字塔”状分布，极少数跨国公司和国内企业共同构成金字塔顶端，这些企业既是产品的提供者，同时也能为客户提供综合的整体解决方案。目前，一些海外厂商仍占国内大型项目、复杂项目为代表的高端市场的主要份额，提供了具有更高附加值的综合智能制造解决方案；同时，国内大供应商在智能制造解决方案上取得突破，在高端市场站稳脚跟。

目前，全球即将迎来工业4.0时代，作为主要标志之一的工业自动化已经成为最热门的创业方向。因此工业自动化的前景也是一片光明。

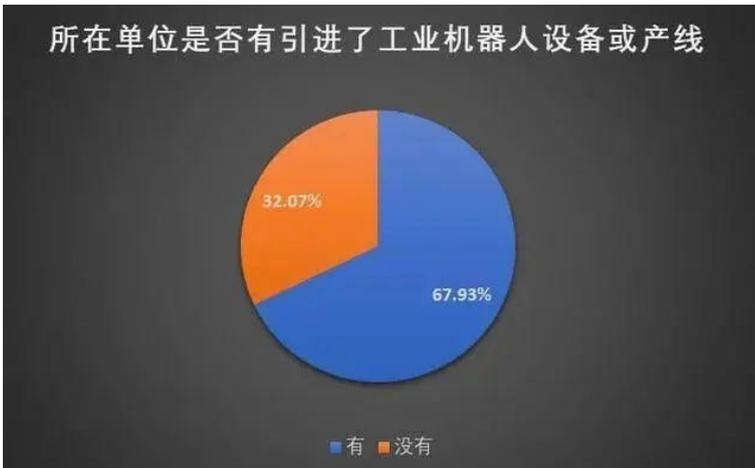
人工无法完全被取代

随着工业机器人等自动化设备的逐渐普及，工厂内重复性的工作肯定会被替代，普通工人的数量也会逐渐减少，但是相应的自动化设备的管理维护技术人员会增加。因为即使制造流程不需要工人参与，但也需要人工对机器人进行编程、维护，从而确保整个生产流程的运转。

举个例子来看，不使用工业机器人的时候可能需要几十人操作一条生产线，大规模更换工业机器人以后，可能只需要几个人进行辅助工作，且这些人更多的人是对工业机器人进行编程、维护等。

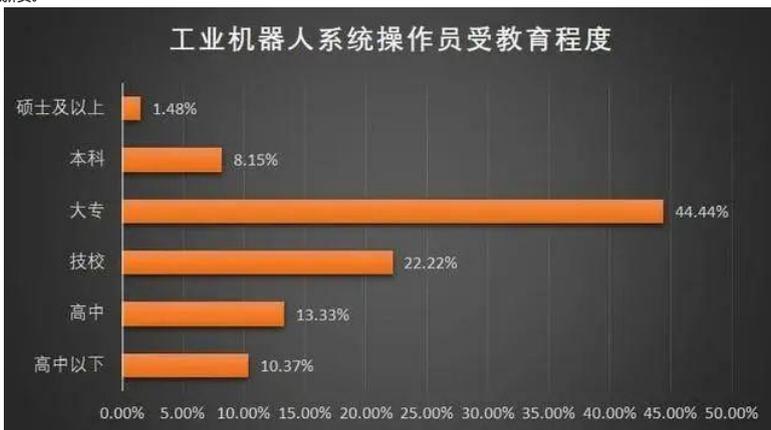
在人社部发布的工业机器人系统操作员就业前景现状分析报告中显示：67%从业人员中的企业或公司是有在引入工业机器人或智能制造生产线作为生产设备的，可见工业机器人系统操作员的岗位需求是在不断增加的。

所在单位是否有引进了工业机器人设备或产线



44.44%的工业机器人系统操作员是专科学历，1.48%为硕士研究生，45%的学历为大专及以下。工业机器人系统操作员就业门槛低。而且，在这份报告中更是显示：45%工业机器人系统操作员薪资是当地平均工资2倍，工业机器人系统操作员薪资普遍高于当地平均薪资。

工业机器人系统操作员受教育程度



我们一直在讨论机器人能够应对老龄化、少子化、招工难的问题，但机器人并不是不需要人了，相反恰恰最需要的还是人。在这个过程中，减少的是一些只进行重复劳动的普工，而专业的技术人员需求必然会大幅提高。这一类人才去哪里找？如何培养更多适合的人才，都还是待解决的问题。

加快智能制造转型升级

在人口老龄化严重、劳动力供给减少、劳动力成本上升的背景下，工业机器人的确可以填补一部分劳动力的缺失。但机器人在应对老龄化的问题上，显然不会是万能的。不然作为一个拥有众多世界顶尖工业机器人技术和企业，且工业机器人密度较高的国家——日本也不会将退休年龄延迟至70岁，以应对少子化、老龄化而引发的社会性劳动力危机。

不可否认的是随着老龄化的进一步发展，一定会进一步加快促进企业进行智能化改造。老龄化不仅仅意味着年轻劳动力的减少，也意味着智能制造将迎来高速发展。制造企业必须依靠技术升级，加速向智能制造转型，才能在社会老龄化、人力成本上升、企业生产效率提升等方面取得平衡。

随着我国制造业自主创新能力的提高，自动化装备制造进入了进口替代和快速推进的阶段。近年来，一些自动化装备制造企业已经积累了深厚的技术储备和丰富的研发经验，拥有许多自主知识产权和核心技术。这种优势保证了企业产品和服务的进步，提高了企业的竞争优势，为进口替代创造了巨大的空间。

当前，世界经济竞争格局正在发生深刻的变革和调整。发达国家希望通过新的技术平台提升制造业，发展新兴产业，继续以核心技术和专业服务牢牢掌握全球价值链的高端环节。资金、技术、政策等产业要素回流到这些发达国家的制造业，这势必冲击我国当前的经济发展和产业结构，跨越我国制造业转型升级和发展的任务迫在眉睫。在我国制造业赢得国际竞争优势、加快产业结构优化升级调整的情况下，自动化装备制造业迎来了新的发展契机。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101697>

(来源：CINNO)

养老地产

1500个养老床位！黄浦这个重点养老项目完成结构封顶！

近日，备受市民关注的黄浦区重点养老项目——上海融汇康养中心项目，完成结构封顶。该项目建成后可提供1500个养老床位，将成为全市最大的养老院之一，有望大大缓解中心城区养老床位紧张的局面。

作为黄浦区、松江区两区重点项目，上海融汇康养中心项目位于松江区泖港镇，土地面积52539平方米。项目总建筑面积为56008平方米，其中地上建筑面积46807平方米，地下建筑面积9201平方米。项目规划建设一幢养老综合建筑、六幢专用养老建筑及人防地下车库等。

自2021年3月20日正式开工以来，金外滩集团下属上泰置业公司齐心协力、迎难而上，积极与松江当地管理部门沟通，解决项目现场排水、临地复垦、河道蓝线、场内临时道路等诸多疑难问题；与施工、监理、设计院等单位，共同克服了工程建设中遇到的诸多施工难点、技术难点，在保证施工质量、确保施工安全前提下，积极推进工程建设。

2021年12月22日，项目1-6号房完成结构封顶。12月28日，综合楼完成结构封顶，顺利实现了2021年建设目标任务。

记者了解到，项目建成后，届时可提供1500个养老床位，成为全市最大的养老院之一，将有效缓解日趋紧张的养老床位需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=101698>

(来源：上海黄浦)

社会保障

针对养老金按时足额发放，人社部：“家底”可观，支撑能力较强

2019年7月9日，中国新闻。一位com记者发布了一份报告，称养老金余额可能会在2035年代末，80后一代可能成为第一代没有养老金的人。针对本报告，人力资源和社会保障部部长也作了答复。

经济和社会事务部财产保险部部长聂明军表示，已经采取了一系列积极、全面、科学的应对措施，以充分确保养老金的长期、及时、足额发放和制度的健康稳定运行。我们随时准备应对未来的支付风险，确保系统的可持续发展。别担心，对领养老金的人要冷静。

今天的养老金怎么样？据悉，2018年社保基金收入达到37亿元，支出3.2万亿元。收支平衡后，盈余超过5000亿元而目前社会保障基金的资产负债表总额仍为4.78万亿元。

社会保障部指出，没有理由担心养老金无法赚钱。养老金收入和支出一直处于健康状态，并将每年提供。此外，地方资金也丰富了“钱袋”养老保险。不仅没有压力，而且“家庭背景”也越来越厚，保障能力越来越强。

但是，在实际政策的基础上，我们也可以看到，社会保障能力正在逐步增强。2019年1月，社会保障部宣布养老金将继续增长5.5%，连续15年增长，超过5%。上升部分将于今年7月重新分配给个人账户。2019年5月，还提出了减少社会保障缴款和减税的制度，大幅减少了社会保障缴款和公司税。在减税和增加分配的同时，社会保障也向前迈出了重要的一步。

虽然社会保障基金的收入和支出没有理由令人担忧，但机构继续建议年轻人积极参与。然而，在社会保障方面取得了进展。目前，大多数年轻人不愿意参加养老保险，导致国民养老金账户短缺，越来越多的人需要养老。如果年轻人不是最新的，就很难为老年人提供未来的生计。

为什么年轻人不想缴纳捐赠保险？因为年轻人认为社会保障已经成为他们的负担。由于社会现实，年轻人在买房、买车和结婚养家方面承受着巨大的压力。他们没有直接的钱参加保险。此外，大多数年轻人选择创业或灵活工作；个人必须支付30%的社会保障，这一数额每年都在增加，这对他们来说是一个真正的负担。

事实上，社会保障非常有用，必须付费。除了预期寿命，社会保障只对人身安全有利，而不是有害。许多人只在年老时考虑社会保障的好处，而在年轻时却无法考虑。现在医疗费用如此之高，价格也在上涨。不向老年人提供社会保障几乎等同于“赤裸裸的老年”。未来孩子们的负担和压力都在一起。没有社会保障，他们的负担只会增加。

此外，社会保障支付得越早越好。首先，由于付款逐年增加，货币价格较低。如果你尽快支付足够15年的费用，成本会更低。第二，实际成本很低。随着年龄的增长，人们的身体承担着越来越多的风险，他们的就业机会和收入能力也在减少。如果你不能做到这一点，你将比其他社会保障人员冷静得多。

您认为社会保障基金的收支情况如何，年轻人是否应该缴纳社会保障？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101699>

(来源：社会大讲堂)

老年说法

广东：广州为75周岁以上老年人免费或普惠性收费办理遗嘱公证

“广州市公证机构长期为70周岁及以上老人免费办理遗嘱公证，确实为其他城市树立了一个好样板。”今年省两会上，省人大代表梁凤仪提出建议：在省内逐步普及为75周岁以上老年人，免费或普惠性收费办理遗嘱公证。

自2018年9月开始，广州地区的12家公证机构全面启动长期为70周岁及以上老年人免费办理遗嘱公证活动。为避免扎堆办理，广州还专门开发了“广州市免费遗嘱公证预约平台”，各公证处官网通过链接该平台提供对外预约服务。

“广州先行一步启动了为70周岁以上老年人免费办理遗嘱公证的工作，受到了广大老年人的欢迎和好评。”梁凤仪认为，随着人们法律意识的提高、思想上的解放以及物质的丰富，希望办理遗嘱公证的老年人也越来越多。

据悉，遗嘱公证是继承法规定的五种遗嘱形式之一，且效力优于自书遗嘱、代书遗嘱等其他形式的遗嘱。立遗嘱人去世后，公证机构对经公证过的遗嘱一般都会直接采信并随之办理继承公证手续。若立遗嘱人采用非公证形式订立遗嘱，很容易由于程序和细节上的瑕疵导致无效，最终无法实现立遗嘱人的真实意愿甚至引发纠纷。

因此，她认为在全省逐步推进为75岁以上老人免费办理遗嘱公证，可在一定程度上满足老人生前办理遗嘱的需求，有利于提早化解因遗产处理不当的矛盾，减少社会问题，促进家庭和睦、社会的和谐稳定。

具体而言，她建议在全省范围内，从城市逐步到农村，推进为75岁以上老人免费或普惠性收费办理遗嘱公证的服务。“鉴于全省性的普及，考虑到文化的差异和财政能力负担，建议比广州城市普惠年龄推后5年。”她说。此外，她还建议，设立以社区、居委或区域为服务点的第三方服务机构，为老人免费或提供普惠性收费的办理遗嘱服务，让公共资源惠及普通百姓。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=101700>

(来源：羊城晚报)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！
感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039

内部刊物仅供参考